

更多养老资讯
扫描二维码关注



养老内参

中国养老网
WWW.CNSFSS.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2019年7月9日 星期二 (2019第125期) 己亥年六月初七

“涉老舆情报告与老年人防骗攻略新闻发布会”在京召开 发布《老年人防骗攻略》



7月4日，由北京市老龄协会主办、北京扶老助残基金会承办的“涉老舆情报告与老年人防骗攻略新闻发布会”在北京人民日报社新媒体大厦召开。会议聚焦老年人维权、涉老舆情等相关内容，集合政府、专家、媒体、社会组织等各方力量共同关注老龄群体，以携手保障老年人的合法权益，提高老年人及其子女的获得感、幸福感与安全感。

广西壮族自治区民政厅、发改委印发《广西健康养老产业发展专项行动计划（2019—2021年）》



健康养老产业是为社会提供养生养老产品和服务的业态总和。近年来，在自治区党委、政府领导下，我区健康养老产业快速发展，养老服务业综合改革试验区建设取得明显进展。为贯彻落实《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》、《自治区人民政府关于加快大健康产业发展的若干意见》，进一步推进健康养老产业发展，培育成为全区新兴产业，特制订健康养老产业行动计划。

坚持改革创新，全面构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系，为健康养老产业发展提供强力支撑。

养老视点	3
山西：为养老服务企业和机构投资发展提供详细指南，养老服务扶持政策清单公布.....	3
河南：政协就健康养老服务产业发展开展重点提案督办.....	3
陕西：养老服务呼唤高质量发展，服务要突出提高质量.....	3
广东：在住宅区打造嵌入式养老服务中心.....	4
广西：两年内打造二十个自治区级健康养老产业集聚区.....	4
置身老龄化时代，我们准备好了吗？.....	5
政策法规	5
天津人社局市财政局关于 2019 年调整城乡居民基础养老金和老年人生活补助标准的通知.....	5
湖北关于 2019 年调整全省退休人员基本养老金的通知.....	5
福建省人力资源和社会保障厅、福建省财政厅关于 2019 年调整退休人员基本养老金的通知.....	6
广西壮族自治区民政等五部门关于印发《2019 年广西养老院服务质量建设专项行动实施方案》的通知.....	7
广西壮族自治区民政厅关于印发《广西“养老机构设立许可”行政审批事项取消后的监管工作方案（试行）》的通知.....	7
广西壮族自治区民政厅、自治区发改委关于印发《广西健康养老产业发展专项行动计划（2019—2021 年）》的通知.....	8
广西养老服务扶持政策清单.....	9
养老研究	10
机构养老为什么不得老人欢心？兼议居家养老发展方向.....	10
老龄化会减弱冒险精神？家庭老年人口越多，创业可能性就越低.....	10
养老类型	11
上海：创建专业照护机构关爱更多的“苏大强”——闵行区探索解决认知症照护难题.....	11
广东：惠州博罗罗阳西区养老服务中心启用，还设有长者饭堂.....	11
养老机构评级“国标”实施.....	12
养老产业	12
践行长三角养老服务一体化战略，中国太保第三个“太保家园”养老社区项目落子杭州.....	12
北京人寿：老龄化大趋势下保险公司的创新之路.....	12
智慧养老	13
江苏：无锡中科西北星编织“智慧养老网”.....	13
养老培训	13
养老服务“入职奖励”是良性导向.....	13
多地出台养老从业人员入职补贴措施.....	13
老年大学	14
天津：开设社区“手机课堂”，满足老年人智能生活需求.....	14
健康管理	14
广东：上线 AI 大健康管理平台，人工智能描绘“健康画像”.....	14
老寿星的养生共性，对照看看你有没有.....	14
养老地产	15
共有产权养老，一种新尝试.....	15
养老金融	15
香港养老金资产管理经验借鉴与启示——第三支柱养老金资产管理.....	15
鹏华基金：养老投资的关键是做好资产配置.....	16
社会保障	16
天津：调整城乡居民基础养老金和老年人生活补助标，准惠及 84 万群众.....	16
湖北：2019 年我省继续提高退休人员基本养老金.....	16
福建：提高退休人员基本养老金.....	16
养老保险省级统筹指导意见酝酿出台.....	17
郑秉文委员：“轻税型”社保制度的重要一步.....	17
农民工退休养老：待遇千差万别.....	17
80 后将无养老金可领？这个事情，我们早辟过谣了！.....	17
试点三年实现社会和经济效应双赢，长护险能否成为社保“第六险”.....	18
国际交流	19
被贫穷限制了老年生活，四分之一美国人打算退休.....	19
人类寿命越来越长：人们应该用新的眼光来看待和利用这“额外延长的寿命”，活出精彩健康老年.....	19
城市规划	19
浙江：镇海小区居民自筹资金改造垃圾竖井建电梯，这组数字很惊艳.....	19
老年说法	20
北京老龄协会推出老年人防骗手册.....	20
用免费旅游诈骗老人！“老年之家”骗局被揭露.....	20
“涉老舆情报告与老年人防骗攻略新闻发布会”在京召开.....	20
政府购买服务	21
重庆：渝北区龙兴镇社区养老服务中心智能化设备采购公告.....	21
山东：济南市槐荫区民政局养老服务第三方机构评估评审项目竞争性磋商公告.....	22
云南：养老服务体系信息平台审计服务采购项目竞争性磋商公告.....	22
河北：蠡县民政局社区和居家养老服务中心改造工程竞争性磋商公告.....	23
关于我们	24
联系我们	24

养老视点

山西：为养老服务企业和机构投资发展提供详细指南，养老服务扶持政策措施清单公布

7月8日，记者从省民政厅获悉，近日，省民政厅对我省近年来出台的一系列养老服务发展扶持政策进行了全面梳理总结，并编制了《山西省养老服务扶持政策措施清单》，为企业和机构的投资发展提供详细指南。

我省养老服务扶持政策措施清单包括民办非营利性养老机构一次性建设补贴政策、民办非营利性养老机构运营补贴政策、以奖代补政策、公建民营政策、税费优惠政策、用地政策、贷款贴息政策、养老机构责任保险政策、养老机构服务收费政策、养老机构服务收费政策、人才扶持政策、金融政策等12项内容。

民办非营利性养老机构一次性建设补贴政策：对于经过审批新建的民办养老机构，按每张床位5000元给予一次性床位建设补助；对于经过改造开办的民办养老机构，按每张床位3000元给予一次性建设补助；对于经过改造开办的民办社区老年日间照料中心，按每张床位3000元给予一次性建设补助。

民办非营利性养老机构运营补贴政策：对符合建设标准和资质条件、运营一年以上的民办非营利性养老机构，给予运营补贴，运营补贴由许可部门的同级财政负担，补贴标准按照自理、半失能、失能老人分别为每人每年1200元、1800元和2400元。

对接收经济困难的高龄失能老年人的养老机构，不区分经营性质按上述老年人数量同等享受运营补贴。

以奖代补政策：对社会力量投资分别在5000万元、1亿元、2亿元以上的养老服务设施，符合建设标准和资质条件、运营一年以上的，由省级福利彩票公益金分别给予一次性300万元、500万元和1000万元的奖励。市级福利金再给予不低于以上标准30%的奖励。

公建民营政策：政府投资举办的养老机构特别是没有运营、没有机构编制或运营效果不好的，要按照管办分离的要求，在确保国有资产不流失、养老用途不改变、服务水平不降低的前提下，通过公开招标，交由社会力量进行市场化运营。并通过政府购买服务方式，接收政府保障对象，承担兜底功能。

税费优惠政策：对养老机构提供的养护服务免征营业税，对非营利性养老机构自用房产、土地免征房产税、城镇土地使用税，符合条件的非营利性养老机构取得符合条件的免税收入按规定免征企业所得税。对企业通过公益性社会团体或者县级以上人民政府及其部门向非营利性养老机构发生的公益性捐赠支出，在年度利润总额12%以内的部分，准予其在计算应纳税所得额时扣除。境内外资举办养老机构享有同等的税收等优惠政策。各地对非营利性养老机构建设全额免征有关行政事业性收费，对营利性养老机构建设减半征收有关行政事业性收费。具体收费项目包括：国土资源部门收取的土地复垦费、土地闲置费、耕地开垦费、土地登记费；住房城乡建设部门收取的房屋登记费、白蚁防治费；人防部门收取的防空地下室易地建设费。养老机构用水、用电、用气、用热按居民生活类价格执行。免收养老机构有线电视初装费。

用地政策：社会力量兴办养老服务建设项目，国土部门应优先给予用地保障。经养老主管部门认定的非营利性养老服务机构，其养老服务设施用地可采取划拨方式供地。农村集体经济组织可依法使用本集体所有土地，为本集体经济组织内部成员兴办非营利性养老服务设施。每年养老服务机构项目建设涉及新增建设用地，由各市统筹安排，应保尽保。各市用地计划指标确有困难的，可申请使用留省用地计划。

贷款贴息政策：贴息项目主要包括养老基本建设项目和社区养老服务项目。其中，养老基本建设项目按照国家基本建设管理程序和程序，经有关部门批准新建或改扩建的非财政性投资的养老基础设施项目，其中新建项目贷款金额在200万元(含)以上，改扩建项目贷款在50万元(含)以上。

社区养老服务项目经过依法登记的养老服务组织或机构，通过贷款投资兴办的社区老年餐厅、日间照料中心、护理服务站等养老服务项目，贷款金额在10万元(含)以上。

财政贴息期限最长为三年。项目贷款少于三年的，按实际贷款期限贴息。贴息资金按照同期人民银行基准利率的一定比例确定，由省与市级财政共同负担。

养老机构责任保险政策：养老机构责任保险收费标准为每床每年121元，每家养老机构按编制床位的75%投保，保险公司按100%的床位承保；省本级公益金对标准保费给予80%的补贴，由省民政厅统一执行，即每床每年96.8元；养老机构自行承担标准保费的20%，即每床每年24.2元。

养老机构服务收费政策：民办养老机构服务收费标准由市场形成。民办营利性养老机构服务收费项目和标准均由经营者自主确定，政府有关部门不得进行不当干预；民办非营利性养老机构服务收费标准由经营者合理确定，各级民政部门、价格主管部门可结合对非营利机构监管需要，对财务收支状况、收费项目和调价频次进行必要监督。

政府投资兴办养老机构区分服务对象实行不同收费政策。政府投资兴办的养老机构主要发挥基本作用，着力保障特困困难老年人的养老服务需求。其中，“三无”(无劳动能力、无生活来源、无赡养人和抚养人，或者其赡养人和抚养人确无赡养和抚养能力)老年人入住政府投资兴办的养老机构，根据《中华人民共和国老年人权益保障法》规定实行免费政策；对其他经济困难的孤寡、失独、高龄老年人及失能、半失能老年人等提供养老服务，其床位费、护理费实行政府指导价，伙食费等服务收费项目按照非营利原则据实收取。

公建民营等方式运营的养老机构收费标准以委托协议约定。以公建民营方式运行的养老机构，应采取招投标、委托运营等竞争性方式确定运营方，具体服务收费标准由运营方依据委托协议等合理确定。

按照事权、财权对等的原则，省政府投资兴办的养老机构床位费、护理费标准由省价格主管部门制定，市、县(市)政府投资兴办的养老机构床位费、护理费标准授权市、县(市)人民政府定价。

医养结合政策：各地要整合现有资源，加大经费投入，鼓励和支持实施医养结合试点项目。从2016年起对建成通过验收且依法投入运营的社会办医养结合机构，享受《山西省人民政府关于支持社会力量发展养老服务若干措施的通知》(晋政发〔2015〕39号)确定的各项补贴和配套政策措施。社会办医疗机构申请并经审查符合养老机构设立许可条件的新增医养、护理型养老床位，享受社会办医养结合机构同等扶持政策。

人才扶持政策：支持高等和职业院校设立养老服务相关专业，鼓励护理、康复、心理、社会工作、养老服务等相关专业院校毕业生到民办养老机构就业。民办养老机构法人单位要依法与毕业生签订书面劳动合同，按规定足额缴纳各项社会保险费和住房公积金。

对养老机构吸纳劳动者就业的，享受省政府办公厅《关于鼓励小微企业吸纳劳动者就业的意见》(晋政办发〔2014〕41号)中所规定的就业补助、岗位补贴、社会保险补贴、职业培训和职业技能鉴定补贴等有关补贴政策，所需资金由县级财政从上级补助的就业资金中解决。

省、市两级民政部门要定期组织民办养老机构护理人员和家政企业从事养老服务的护理人员进行免费技能培训，力争到2020年，使从业护理人员的持证上岗率达到85%以上。

金融政策：政府设立养老专项扶持资金，通过财政补助、风险补偿等方式，支持金融机构加快金融产品和服务方式创新，推进实施健康与养老服务工程。对规模较大、发展看好的民办养老机构给予信贷支持，简化审批程序，实行优惠利率。支持拓宽信贷抵押担保物范围，允许民办养老机构利用有偿取得的土地使用权、产权明晰的房产等固定资产办理抵押贷款。支持符合条件的养老机构挂牌、上市，支持符合条件的养老机构通过股权质押、发行债券、众筹平台等方式融资。

(来源：三晋都市报)

河南：政协就健康养老服务产业发展开展重点提案督办

7月3日，省政协副主席钱国玉带领调研组在郑州市相关养老机构实地调研，并召开重点提案督办座谈会，对《关于加快我省健康养老服务产业发展的提案》进行协商督办。

座谈中，提案者介绍了提案背景和建议。省民政厅、省发改委、省卫健委等承办单位根据自身职责分别介绍了我省健康养老服务产业发展情况和提案办理情况，并提出了工作打算和推进计划。与会人员作了交流发言。

钱国玉要求，要把认真贯彻落实党中央国务院的决策部署和省省委政府的工作要求作为工作重心，提高认识，进一步增强责任感、紧迫感和使命感。把推进我省健康养老服务产业转型发展作为工作着力点，加强组织领导，形成工作合力。把创新丰富健康养老服务产业新模式作为目标任务，扎实推进养老产业发展，努力实现让所有老年人都能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。政协组织和政协委员要充分发挥自身优势和积极作用，为中原更加出彩助力添彩。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66373>

(来源：凤凰网)

陕西：养老服务呼唤高质量发展，服务要突出提高质量

进入老龄化社会后，全社会对养老服务的期望值越来越高。毕竟，每个人都会老，每个人都期盼着能有健康快乐的晚年生活。

如何满足数量庞大的老年群体多方面需求，成为摆在我们面前的一个现实问题。推进养老服务高质量发展，已经势在必行。

2019年5月，省民政厅印发《关于推进全省养老服务高质量发展实施方案(2019—2020年)》(以下简称《实施方案》)，从完善养老服务体系、创新养老服务模式、丰富老年人精神文化生活、强化养老服务支撑等方面，有针对性地提出了城乡养老高质量发展的具体措施，要求到2020年，全省基本建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。

目前陕西城乡养老服务是什么样的状态?如何推进养老服务高质量发展?城乡老龄人口对养老服务又有哪些期望?记者连日来对关中、陕北、陕南多个县(区、市)进行了走访，掌握了基本的情况。

农村：老年人吃饭看病有地方

“产业结构调整的过程中，大量年轻人外出务工，农村空巢老人、留守老人多，无论是机构养老还是社会养老，最关键的是要解决好老人吃饭方便、有病能看、家务事有人帮的问题。”6月27日，子长县余家坪镇社保站站长徐军飞告诉记者。

记者发现，受自然条件影响，陕北、陕南许多村庄都是沿河、沿沟、沿山狭长布局的，从村子一头到另一头往往有好几公里的路程。在这种情况下，即使把养老机构布点在村子最中间，也可能有老人要步行两三公里才能到。这么长的距离，老人一是体力不支，二是长时间在马路边上走有潜在风险。“腿脚不便的老人来不了互助幸福院，腿脚方便的老人在家就把饭做了。”延川县黑家堡镇李家湾村村委会主任李富宏表示。

现实的问题应该怎么解决?《实施方案》提出，一是增加农村互助幸福院数量，每年资助新建2000个，使布局更加合理；二是建立管理和绩效评估机制，引导农村互助幸福院创新运行方式，更好服务老人。

在子长县余家坪镇郝家村互助幸福院，免费入住的18位70岁以上老人，每天不仅可以享用营养丰富、种类多样的正餐，还有村里党员、文明户组建的志愿服务队上门服务提供理发、洗衣服、缝补衣物等服务，有的村民还会把自家种的新鲜蔬菜 and 粮食送来与老人分享。郝家村村第一书记李新刚说：“互助幸福院，互相帮助才能真正体现幸福，老人们相互帮助，志愿者提供服务，既让老人感受到了温暖，更弘扬了孝老敬老的良好风气。”

在铜川市，市政府决定按照新建农村幸福院补助120万元、改造提升的农村幸福院补助不超过100万元的标准，确保实现全市345个行政村农村幸福院全覆盖。铜川市耀州区王家砭村党支部书记王科说：“按照市上的

规划，我们农村的幸福院都会具备餐饮、休息、娱乐、洗浴、医疗、健身和冬季取暖、夏季消暑的功能，我觉得这是农村老人从养老向养生、养心的发展，是让年轻人无后顾之忧发展产业的保障。”

城市：发展“互联网+”养老服务

相比农村，城市的社区居家养老、机构养老发展更快，这不仅有城市基础设施更加完备的原因，更有很多社会力量积极参与的缘故。但要评价城市养老服务是否迈入高质量，一个重要指标就是要看特殊困难老人的养老服务是否有保障、高质量。

西安市莲湖区民政局联合金宝贝美养老服务中心打造的“虚拟养老院”是陕西养老服务的一张名片。在这里，居家养老更加专业化，而目前该平台注册的失能老人就已超过1700人。“想吃怎么了，就拨打民政局派发的一键呼叫电话，很快就会有人把饭送到家里，方便得很，花钱也不多。”76岁的空巢老人王建提起“虚拟养老院”赞不绝口。

空巢老人、失独老人、残疾人、失能半失能老人，他们是最渴望养老服务高质量发展的人群。当他们身体不适就有医护人员上门诊疗、需要去医院就有人陪护、想吃什么就有人送来、买了东西就有人帮着送进家门，那么他们的晚年生活无疑会幸福很多。“虚拟养老院”无疑做到了这一点。正如金宝贝美养老服务中心主任马文所总结的：“老人不必住进养老院，在家一样可以挑选、享受专业化的养老服务。”“虚拟养老院”就像是一座没有“围墙”的养老院。

“互联网+”智慧养老发展模式在我省已广泛推开，目前已建成居家养老服务信息平台30余个。陕西德和智慧养老服务中心就是其中一家，在西安市碑林区，榆林市榆阳区、绥德县、米脂县等地的多个社区建有老年人日间照料中心。7月5日，记者在位于西安市碑林区乐居场A1小区的日间照料中心见到了陕西德和智慧养老服务中心总经理延娜，她认为，养老机构要培训专业养老服务队伍，根据老年人的特点提供专业服务。

县（区、市）有“虚拟养老院”，社区有“嵌入式”的日间照料中心，不断完善的膳食服务、康复护理、心理慰藉、文娱活动用实例说明，陕西的城市养老服务正向高质量发展阶段迈入。

品质：提高养老服务质量的重点

“过去人年龄大了，吃饱穿暖就知足了。现在条件好了，我们老年人的想法也多了，就想着身体健康健康，把年轻时没去过的地方都转一转。”西咸新区沣西新城马寨村的七旬老人梁军生笑呵呵地说。

的确，随着经济社会各项事业的发展，老年人的美好生活需要也在不断增长和变化，但排在第一位的，还是医疗卫生服务。

民之所盼，政之所向。将品质作为提高养老服务质量的重点，是《实施方案》里体现出的鲜明态度。《实施方案》提出，民政部门要积极配合卫生健康部门加快推进医疗机构进养老机构，加强护理型养老机构培育发展，到2020年，全省有90%的养老机构、60%的社区居家养老服务机构能够开展医疗卫生服务。

“现在很多养老机构都与医疗机构开展了合作，但客观地讲，主要是及时送有需要的老人就诊，养老机构内部的诊疗服务还有待加强。”省民政厅养老服务处处长曹天刚说，陕西下一步会重点打造“孝润三秦·安养陕西”养老服务品牌，发展“医养融合、康护一体”模式，鼓励和支持有条件的医院规划建设集医疗、保健、康复、护理、养老为一体的老年护理院，支持有条件的社区小型养老机构向社区护理院转型。

除了医疗卫生服务，精神文化需求和休闲旅游也排在老年人的美好生活需要的前列。《实施方案》提出，鼓励和支持各地在养老机构配备适合老年人的文体器材，经常性地开展符合老年人需求的会演、比赛、讲座、展览等丰富多彩的老年群众文化活动，同时大力发展老年教育，为老年人提供学习场所。

陕西旅游资源禀赋好，当旅游与康复养护的概念结合在一起后，无疑成为集旅居、康养、观光于一体的养老机构的难得发展机遇。黄龙县中心敬老院自2017年起已吸引了3批老人在夏季来此休养居住。家住韩城市新城区的70岁老人焦民生告诉记者：“这里山清水秀，风景宜人，安静舒适，空气也好，适宜养老，关键是还不贵，我回去后会告诉老伴儿们，明年一起来。”

当养老服务成为一种习惯，当高质量成为一种常态，我们相信，陕西老年人的晚年生活一定会更加丰富多彩。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66337>

(来源：陕西传媒网)

广东：在住宅区打造嵌入式养老服务中心

7月4日下午，“构建居家社区机构‘三位一体’养老服务体系”专题协商会在广州召开。记者获悉，目前全省养老服务体系建设初具规模，但居家社区养老服务还不够重视。对此，省政协专题调研报告建议，在城市住宅区和农村集中居住区打造嵌入式“居家社区养老服务中心”。

现状：养老服务体系建设取得进展但存在招工难、留不住人

《关于“构建居家社区机构‘三位一体’养老服务体系”的专题调研报告》（以下简称《报告》）指出，截至2018年底，广东省60岁以上户籍老年人口1440万，占比15.2%，其中，高龄、失能老人约190万。预计到2020年，60岁及以上老年人口将达1518万，占比升至15.8%以上。

广东省是十八大以来全国唯一完成两部老年工作地方立法的省份。目前，以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系建设已取得有效进展：截至2018年底，全省共有养老机构2033家，养老床位总数46.9万张；城乡居民基础养老金人均标准从100元/月提高到148元/月；并成功总结推广广州市作为全国首批长期护理保险试点城市的经验做法。

不过，全省居家社区机构“三位一体”养老服务体系仍处于起步阶段，发展不平衡不充分，存在诸多问题短板。由于收入低、社会地位低、劳动强度大，大部分养老服务存在招工难、留不住人问题。调研了解到，从业人员流失率平均在30%以上。

同时，对居家社区养老服务重视不够，设施配套薄弱，整体发展缓慢，部分试点社区建设了一批长者饭堂、星光老年之家、老年活动中心等设施，但服务内容单一，主要提供助餐、文娱服务，而需求迫切的日托照护、康复护理等服务依然匮乏。

《报告》指出，未来居家社区将作为“三位一体”融合发展的主要阵地。建议大力发展群众家门口的社区养老服务，发挥社区服务转介、资源集聚作用。在城市住宅区和农村集中居住区，重点打造嵌入式“居家社区养老服务中心”工程。政府提供场所设施，引进社会机构入驻经营，通过上门服务支撑居家养老。重点支持发展社区养老日间照料、失能看护、医疗护理等标配服务。

针对调研中发现的“缺人”问题，《报告》建议，一方面打造一支专业化、职业化养老服务队伍。鼓励有条件的医学院校、职业院校开设养老相关专业课程，机构与院校加强合作，招收贫困学生定向培养等。与此同时，探索建立社会化养老服务队伍，如可学习借鉴国内外经验，加强养老服务“时间银行”宣传引导，建立服务兑换奖励制度，可与积分落户、积分入学等政策挂钩，实行全省通用通兑。

此外，省民建省委副主委、广东技术师范大学副校长还建议，鼓励职业院校新班养老服务的专业，培养养老康复和服务的人才，可以参照公费师范生的政策，吸引学生报考这些专业，再吸引他们毕业后进入这个工作领域，缓解养老人才不足的难点，同时根本的问题是提高这个行业里面的待遇和标准。

据悉，本次会后将形成协商成果报省委省政府。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66340>

(来源：信息时报)

广西：两年内打造二十个自治区级健康养老产业集聚区

近日，自治区民政厅、自治区发展改革委联合印发《广西健康养老产业发展专项行动计划（2019-2021年）》（以下简称《行动计划》）。根据《行动计划》，我区将在两年内打造20个自治区级健康养老产业集聚区。

《行动计划》明确了广西健康养老产业专项行动的发展目标：到2021年，全区建成100个养老服务示范机构、100个区域性农村养老服务中心；创建100个老年人宜居社区、30个养生养老小镇；建设100个投资额在5000万元以上的健康养老产业项目，引进培育一批养老服务品牌，形成20个自治区级健康养老产业集聚区。到2025年，把广西打造成为全国养老服务产业基地和健康养老胜地。

四大方面入手全面构建养老服务体系

在大力发展居家和社区养老服务方面，《行动计划》提出，推动社区养老服务设施建设达标，新建住宅小区按每百户不低于20平方米配套建设社区养老服务用房，已建成住宅区要按照每百户不低于15平方米的标准调剂解决。同时实施“长者饭堂”惠民项目，从2019年起，全区每年建成100个“长者饭堂”，为老年人提供便捷、安全、实惠的助餐配餐服务。此外，我区将通过实施老年人居家适老化改造工程；培育规模化、连锁化居家和社区养老服务品牌；开展老年人宜居社区创建活动，着力解决困难老年人家庭适老化程度低、社区养老服务设施规划滞后、总量不足以及社区养老服务组织力量薄弱的问题。

在大力发展专业化养老机构方面，我区将实施区域性农村养老服务中心建设工程。从2019年起，每年新建或改造升级10个以上乡镇敬老院，打造既能保障特困供养对象服务需求，又能面向社会提供养老服务的区域性养老服务中心。到2021年，建成100个区域性农村养老服务中心。同时，鼓励社会力量参与实施“1521养老示范工程”，加快推进公办养老机构改革和医养结合工作，进一步解决我区养老服务基础设施建设比较薄弱的局面，在充分发挥公办养老机构保基本兜底线功能基础上，为社会提供多元化、多层次的养老服务产品。

在大力发展健康养老产业方面，计划到2021年，开工建设投资额在5000万元以上的健康养老产业项目100个以上，建成30个养生养老小镇，每个设区市至少规划建设1个以上健康养老产业集聚区，全区建成健康养老产业集聚区20个。同时，大力发展康复辅具等老年产品用品产业以及创新“互联网+养老”模式。到2020年，打造10个自治区级、30个市级智慧健康养老试点示范养老机构。

扩大健康养老服务就业创业方面主要是以鼓励大众创办健康养老服务业、推进健康养老产业服务业吸纳就业、加强健康养老产业人才培养和开发为重点，主要解决健康养老服务业就业难、就业率低、人才短缺等问题。

六大具体政策助力健康养老产业发展

《行动计划》明确完善养老服务设施用地政策、加大财政扶持、深化放管服改革、拓宽投融资渠道、推动开放合作、建立信用惩戒激励机制6项具体政策，重点解决养老服务用地难、财政扶持力度不够、养老服务监管难、投融资难等问题。

其中，在加大财政扶持方面，接收经济困难的高龄失能老年人的养老机构，不区分经营性质按老年人数量同等享受运营补贴，入住的老年人按规定享受养老服务补贴。适时提高养老机构补贴标准。研究制定政府购买养老服务标准，重点购买生活照料、康复护理、机构运营、社会工作和人员培养等服务，扶持养老服务机构品牌化、连锁化发展。专业化服务组织连锁运营的城市养老服务中心、社区日间照料中心、社区居家养老服务站点，由所在地政府无偿或低偿提供场所。专业化服务组织利用租赁场所或自有场所开办社区居家养老服务中心的，符合条件的按规定给予建设补贴或运营补贴，对连锁经营网点达到10个以上的社区居家养老服务组织，可给予不超过2倍标准的运营补贴。提供居家和社区养老服务运营机构同等享受养老机构用水、用电、有线电视收视维护等相关优惠政策。通过以奖代补等方式，推动民办养老机构消防安全达标。

明确项目库投资800亿元筑巢引凤

《行动计划》在各地上报的基础上，通过筛选收集110个投资额达到5000万元以上的项目，形成《广西健康养老产业发展专项行动计划投资项目库（2019—2021年）》，总投资额近800亿元。

通过建立项目库，实施“开工一批、储备一批、谋划一批”滚动发展思路，指导各地围绕重大项目制作“招商地图”，大力开展健康养老产业招商引资，吸引国内外知名企业进驻，实现健康养老产业快速发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66361>

(来源：广西法治日报)

置身老龄化时代，我们准备好了吗？

2日，无锡市人口老龄化国情教育首场宣讲会在市民中心举行。预计2050年前后每三个人中就有一位老人，所以社会和个人都需要应对正在走向高峰的“银色浪潮”。2日，无锡市人口老龄化国情教育首场宣讲会在市民中心举行。预计2050年前后每三个人中就有一位老人，所以社会和个人都需要应对正在走向高峰的“银色浪潮”。这次宣讲会，无锡邀请全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶进行了“人口老龄化国情教育”主题讲座，全市约300人现场聆听了报告。讲座中，吴玉韶针对多个问题阐述了自己的思考：什么是老龄化？居家养老和机构养老各自的优势何在？如何规划自己的老年生活？

从养老到享老，老龄化是一场“无声的革命”

按照国际标准，60岁以上的人口占总人口的比重达10%，或65岁以上人口占7%即进入“老龄社会”。个体老化将为个体带来生理、心理、行为和生活方式上的问题，同时也会带来社会发展和经济发展的变革。从1999年起，中国进入老龄化社会，老龄化程度持续加深，在2050年前后将达到顶峰，直到本世纪末，老年人口将维持在总人口的三分之一左右。老龄化是新时代的基本国情，构建新时代养老服务体系、树立积极应对老龄问题的思路至关重要。

吴玉韶认为，老龄化将对社会造成多方面影响，对经济、社会、文化、医疗卫生和养老服务都有着诸多影响。不仅是中国，在全世界范围内都是如此，是人类历史上“一场无声的革命”。但相比其他国家，中国的老龄化有自身特点：基数大，我国老年人口占世界老年人口的25%，占亚洲老年人口的40%；发展快，从成年型国家到老年型国家只用了18年；不平衡，城乡和区域的不平衡；未富先老，我国在人均GDP不到1000美元时就进入老龄社会。

不过老龄化问题并不是简单的老年人问题，其首先是经济问题。比如老龄化会使劳动年龄人口减少，经济运行成本发生变化，用于养老、医疗、照护等方面的投入加大，公共财政收入和支出结构将面临重大变化。但同时这也是机遇，比如老龄化将为服务型消费提供了机遇，老年日常生活用品、老年金融、老年文化娱乐等老龄产业发展有巨大发展空间。吴玉韶表示，全国老龄办等25部委在《加强老年宜居环境建设的指导意见》提出要从“成年型”向“全龄型”转变，由“养老”到“享老”。中国老年人对养老的要求也在不断提高，已从生存必需型向享受型、发展型转变，这就需要社会服务提供更多的产品，也需要政府有更多的顶层设计。

女性百岁老人是男性三倍，现象背后有思考

每四位百岁老人中，三位是女性，只有一位是男性。吴玉韶表示，女性占了百岁老人的75%，这是因为女性承担家务较多。尤其在老年阶段，高强度运动未必合适，而家务劳动将是最好的一种锻炼方式。长寿是人人追求的梦想，许多老年人很注重养生。但吴玉韶认为，这并不是说要买某种保健品，老有所为反而是更好的养生。比如，北大哲学系被誉为“长寿俱乐部”。其中90岁以上的学者有10人，80岁以上的学者20多人。这些学者吃住穿极不“讲究”，不吃营养品、不运动，但有一个共同特点，全部的兴趣都在学术研究上。他们有强大的精神力量支撑，“不求寿而得寿，埋头学术不知老之将至”。

吴玉韶认为，老年人应尽可能多动，争取生活独立，而非饭来张口、衣来伸手，这有助于延缓衰老。按照生物学基本原理“用进废退”，老年人功能要多用才能减少失能。即便对于部分失能老人，也应采用护理新理念，不是替代老人完成所有的事，而是提供辅助服务。比如中风后，有些老人自行吃饭有问题，可以选择一些特制的餐具，帮助他完成进食。世界卫生组织《老龄化与全球报告报告2015》首次提出建设健康老龄化社会，不以年龄划分人群，而从身心功能强健、衰退、损失程度区分人群及需求，研究如何从强化、维护和重建内在能力，优化每一个人的功能轨迹，实现生命历程中长时间高质量生活，这具有重大意义。

我国正在构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系。很多老年人会问，自己的晚年应该安放在何处？吴玉韶认为，力推大部分老年人在家养老，中国有着悠久的家庭养老传统，这也是世界性的趋势。在自己熟悉的环境里养老，有利于延续文化和交往，也有利于全龄共处、代际共融，弱化老年效应。可以说，居家养老是最经济、最积极的养老方式。他不建议把老年人过度“养”起来，不是所有老人都需要照顾与护理，不要为了省却一些买汤药的环节早早入住养老院。因为养老机构的生活总体较为同质化，与外界有隔膜，缺乏亲情支持，环境也比较固化。养老机构应是针对不能居家养老的失能、高龄老人的。养老机构另一重要作用是承担提高和促进全社会老年人照料护理技术和水平，还要发挥其专业性并带动和辐射家庭、社区居家养老。

步入夕阳岁月，依然有“诗和远方”

即便进入老年时代，一些专业组织也开始细分人群。吴玉韶表示，世界卫生组织对全球人体素质和平均寿命进行测定后，对年龄划分标准提出了新标准：45岁至59岁为中年人，60岁至74岁为年轻老年人，75岁-89岁为老年人，90岁以上为长寿老年人。老年人要有作为、有进步、有快乐，社会也应对老年群体进行自尊、自立、自强的自爱意识教育。在外界看来，老年人人生阅历丰富，很难再用“教育”一词，但吴玉韶说，正如米兰·昆德拉所言“老人是对老年一无所知的孩子”，刚步入老年的老人面对这一阶段仍是迷茫的，需要充实相关知识。

吴玉韶认为，要有养老的追求、梦想和规划。“养老养老，越养越老”“干活干活，越干越活”“工作学习和参与，是最好的养生养老”。研究表明，60岁-69岁的低龄老人，思维能力保持着普通人智力高峰期的80%-90%，部分人智力和创新力甚至会进入一个新的高峰期。研究与实践也表明，老年人社会参与和自我的身心健康之间存在着正相关关系，参与越活跃，身心健康状况越好。76岁的褚时健种起了橙子，在2000亩山地产出的“褚橙”风靡全国，成为人们津津乐道的传奇。在他看来，老年时代要有计划，从退休到衰老很多人还有二十年甚至更长的时间段可利用，专心致志用足这段时间，同样也能创造新的辉煌。

老年时代当然也要注意健康问题。为此，吴玉韶特意请教了中国老年学学会老年营养与食品专业委员会主任委员付萍教授，发现营养比运动更重要。令人吃惊的是，即便是物质相当丰富的现代，我国约有一半老人营养不良，有些老人盲目吃素、吃保健品、减肥，最终瘦到皮包骨头。他介绍，在养老过程中，许多人觉得年轻时存够钱就行了，其实还有一样重要的东西要存储，“存肌肉”。在老年时代，摔伤是巨大的风险，其中一个重要因素是老年肌肉萎缩，导致身体得不到支撑。在上海等地，一些老年健身房开始火起来，老年人有意识地锻炼肌肉力量，相关服务项目也许会成为未来的风口。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=66345>

(来源：江南晚报)

政策法规

天津市人社局市财政局关于2019年调整城乡居民基础养老金和老年人生活补助标准的通知

津人社局发〔2019〕19号

各区人力资源和社会保障局、财政局，有关单位：

为进一步提高城乡居民养老保障待遇水平，经市委、市政府批准，决定调整城乡居民基础养老金和老年人生活补助标准。现将有关事项通知如下：

一、调整范围

自2019年1月1日起，对参加我市城乡居民基本养老保险并领取基本养老金的人员，领取老年人生活补助的人员，调整基础养老金和老年人生活补助标准。

二、调整办法

(一) 城乡居民基础养老金标准由每人每月295元调整为307元；

(二) 老年人生活补助标准：年满60周岁不满70周岁的由每人每月113元调整为125元；年满70周岁不满80周岁的由每人每月123元调整为135元；80周岁以上的由每人每月133元调整为145元。

(三) 截至2018年12月31日年满65周岁，领取城乡居民基础养老金或老年人生活补助的人员，其基础养老金或老年人生活补助标准，每人每月再增加5元。

三、资金来源

调整城乡居民基础养老金和老年人生活补助标准所需资金，按照原资金渠道筹集并发放。

四、发放时间

本次调整增加的基础养老金和老年人生活补助，自7月份起发放，今年1至6月份调整增加的随7月份一并补发。

市人社局市财政局

2019年7月5日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66380>

(来源：天津市人力资源和社会保障局)

湖北关于2019年调整全省退休人员基本养老金的通知

鄂人社发〔2019〕24号

各市、州、县人力资源和社会保障局、财政局：

根据人力资源社会保障部、财政部《关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》（人社部发〔2019〕24号），经省人民政府同意，人力资源社会保障部、财政部批准，现就我省2019年调整退休人员基本养老金有关事项通知如下。

一、调整对象

2018年12月31日前已按规定办理退休、退职手续并按月领取基本养老金（退休费、退职生活费）的退休、退职人员（以下简称调整对象）。

二、调整时间

从2019年1月1日起执行。

三、调整办法

(一) 定额调整

1995年12月31日前退休、退職的，每人每月增加45元；
1996年1月1日至2005年12月31日期间退休、退職的，每人每月增加40元；
2006年1月1日至2018年12月31日期间退休、退職的，每人每月增加35元。

(二) 挂钩调整

1.与本人缴费年限挂钩调整。每人每月按本人缴费年限（含视同缴费年限，不含特殊工种折算的缴费年限）每满一年增加2元，缴费年限不满1年的按1年计算。
2.与本人基本养老金挂钩调整。每人每月以本人2018年12月基本养老金为基数增加1.5%。

(三) 适当倾斜

1.建国前参加革命工作享受供给制的，每人每月增加30元。
2.建国前参加革命工作享受薪金制的，每人每月增加25元。
3.1953年12月31日前参加革命工作的，每人每月增加20元。
4.符合人社部发〔2002〕9号文件规定的原工商业者，每人每月增加10元。
同时符合上述两个及以上条件的，按照就高原则，只增加一项。
5.2018年12月31日年满70周岁不满80周岁的（即1939年1月1日至1948年12月31日期间出生），每人每月增加40元；2018年12月31日年满80周岁的（即1938年12月31日前出生），每人每月增加60元。
6.国家规定范围的艰苦边远地区的调整对象，每人每月增加15元。
7.企业退休军转干部按上述办法调整后，根据中办发〔2003〕29号和鄂办发〔2003〕53号文件规定，其基本养老金仍未达到所在市（州）基本养老金平均水平的，补齐到平均水平（不含财政支付的生活困难补助）。

四、资金来源

调整基本养老金所需资金，参加企业职工基本养老保险的，从企业职工基本养老保险基金中列支；参加机关事业单位基本养老保险的，从机关事业单位基本养老保险基金中列支（尚未纳入经办的，由原单位垫付，实际经办后结算）。

未参加职工养老保险的，调整所需资金由原渠道解决。

五、工作要求

调整退休人员基本养老金，体现了党中央、国务院和省委、省政府对广大退休人员的亲切关怀。各地要按照统一部署，及时调度资金，精心组织实施，严格落实政策，不得擅自提高调整水平，不得自行突破政策规定。要通过压实地方主体责任、实施全民参保计划、加强扩面征缴、调整财政支出结构、统筹安排调剂基金和补助资金等措施，提高养老保险基金支撑能力，确保调整政策落实到位，确保基本养老金按时足额发放，不得发生拖欠。各地各部门要准确解读政策，确保调整工作平稳进行。遇有重大问题，及时向省人力资源和社会保障厅报告。

湖北省人力资源和社会保障厅
湖北省财政厅
2019年6月25日

（此件主动公开）

（联系单位：省人社厅职工养老保险处）

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66382>

（来源：湖北省人力资源和社会保障厅）

福建省人力资源和社会保障厅、福建省财政厅关于2019年调整退休人员基本养老金的通知

闽人社文〔2019〕142号

各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会：

根据人力资源社会保障部、财政部《关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》（人社部发〔2019〕24号）精神，以及人力资源社会保障部办公厅、财政部办公厅对我省2019年调整退休人员基本养老金方案的批复意见，经省政府同意，决定从2019年1月1日起，调整企业和机关事业单位退休人员（以下简称退休人员）基本养老金。现将有关事项通知如下：

一、调整范围

2018年12月31日前已按规定办理退休（含退職）手续并按月领取基本养老金的退休人员。

二、调整水平

总体调整水平按照2018年12月退休人员月人均基本养老金的5%左右确定。

三、调整办法

此次调整退休人员基本养老金，采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的办法，兼顾企业和机关事业单位退休人员，公平与效率相结合。月增加标准由定额调整和挂钩调整构成，对符合条件的人员予以适当倾斜：

（一）定额调整部分。退休人员每人按55元调整。

（二）挂钩调整部分。

1.与退休人员本人基本养老金挂钩部分。退休人员按本人2018年12月发放基本养老金标准的2.56%调整增加。

2.与退休人员本人缴费年限（含视同缴费年限，下同）挂钩部分，月增加标准按退休人员本人缴费年限每满一年发给1元。

缴费年限累计后剩余月数为6个月以内的，按半年计算；7个月以上、不足1年的，按1年计算。退休人员的入伍时间以退休审批时组织认定的为准。

（三）适当倾斜部分。

1.在2018年1月1日至12月31日期间达到70周岁的退休人员，在本次定额调整、挂钩调整的基础上每人每月增发40元。

2.对2018年12月31日以前办理退休手续的企业军转干部，2018年12月的基本养老金低于2543元的，补齐至2543元后，再参加本次基本养老金调整。

四、其他调整政策

（一）已参加企业职工基本养老保险省级统筹的集体企业退休人员和全民合同工等退休人员，1990年底前符合国家、省规定的连续工龄，在本次调整基本养老金时可以按照每年1元的标准增发养老金。本条规定仅适用本次养老金调整，不涉及视同缴费年限的认定及其他待遇问题。对于1990年底前已经补缴养老保险费的年限不重复计发。

（二）“5·12退休干部”、建国前参加革命工作并符合原劳动人事部劳人险〔1983〕3号文规定享受100%退休费的退休工人养老金调整，按以往办法与离休人员同步调整，不纳入本次调整范围。

（三）纳入各设区市、县（市、区）机关事业单位社会保险经办机构统筹，执行企业职工基本养老保险制度的退休人员，待遇调整参照企业职工基本养老保险省级统筹的标准执行，所需资金由原渠道解决。

五、资金来源

调整基本养老金所需资金，其中：参加企业职工基本养老保险的从企业基本养老保险基金中列支，企业职工基本养老保险省级统筹本次调整养老金所需资金由省级统筹基金统一拨付；参加机关事业单位工作人员基本养老保险的从机关事业单位基本养老保险基金中列支，按分级统筹分别拨付；未参加城镇职工基本养老保险及其他特定人员，调整所需资金由原渠道解决。

各设区市、平潭综合实验区和省直有关部门要通过扩大养老保险覆盖面，加强基金征缴、调整财政支出结构加大对养老保险基金补助力度等措施，提高养老保险基金的支付能力，不得发生拖欠。

六、组织实施

调整退休人员基本养老金，体现了党中央、国务院和省委、省政府对广大退休人员的关怀，直接关系到各类退休人员的切身利益，涉及面广，政策性强，敏感度高。各设区市、平潭综合实验区和省直有关部门要按照本通知规定的办法和要求，切实加强领导，精心组织实施，正确引导舆论，确保各项工作平稳进行，于2019年7月底前将新增加的基本养老金按时发放到位。厦门市企业职工基本养老保险纳入省级统筹统收统付后，厦门市企业退休人员按照本通知规定的办法调整养老金。

实施过程中遇到的问题，各级人社、财政部门应及时向当地政府请示，并向上级主管部门报告。各设区市、平潭综合实验区应在基本养老金调整工作基本完成后，于2019年8月15日前将工作总结报送省人社厅、财政厅。

福建省人力资源和社会保障厅
福建省财政厅
2019年6月25日

广西壮族自治区民政等五部门关于印发《2019年广西养老院服务质量建设专项行动实施方案》的通知

桂民发〔2019〕27号

各市、县（市、区）民政局、卫生健康委、应急管理局、市场监管局、消防救援支队：

为贯彻落实民政部国家卫生健康委应急管理部市场监管总局《关于做好2019年养老院服务质量建设专项行动工作的通知》（民发〔2019〕52号）的要求，进一步解决影响养老机构服务质量的突出问题，加快建立健全养老服务高质量发展长效机制，我们制定了《2019年广西养老院服务质量建设专项行动实施方案》。现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

附件：1.2019年广西养老院服务质量建设专项行动实施方案.docx
2.养老机构重大风险隐患检查指标及整治建议.docx
3.养老院服务质量整治工作2019年督查要点.docx
4.2019年全区存在重大风险隐患的养老机构清单及隐患清单.docx

自治区民政厅、自治区卫生健康委、自治区应急厅
自治区市场监管局、广西消防总队
2019年5月29日

(来源：广西壮族自治区民政厅)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66363>

广西自治区民政厅关于印发《广西“养老机构设立许可”行政审批事项取消后的监管工作方案（试行）》的通知

桂民发〔2019〕29号

各市、县（市、区）民政局：

现将《广西“养老机构设立许可”行政审批事项取消后的监管工作方案（试行）》印发给你们，请认真贯彻落实。

广西壮族自治区民政厅
2019年6月19日

广西“养老机构设立许可”行政审批事项取消后的监管工作方案（试行）

2018年12月29日，新修改的《中华人民共和国老年人权益保障法》发布施行，不再实施养老机构设立许可。2019年5月20日，《广西壮族自治区人民政府关于取消承接下放一批行政许可等事项的决定》（桂政发〔2019〕24号），取消了“养老机构设立许可”行政审批事项。为做好取消养老机构设立许可后有关工作衔接，规范全区养老机构监管，推进养老服务业健康有序发展，现制定如下工作方案：

一、不再实施养老机构设立许可

自新修改的《老年人权益保障法》发布之日起，各级不再实施养老机构设立许可事宜，可以告知当事人由其自主决定后，可直接向市场监管部门申请经营性养老机构登记；或依照《民办非企业单位登记管理暂行条例》规定，向民政部门申请民办非企业单位法人登记；符合《事业单位登记管理暂行条例》规定的，可以向机构编制部门申办事业单位设立登记。在2018年12月29日之前已经受理，尚未完成审批的，应当终止审批，将申请材料退还申请人并说明情况。已经取得养老机构设立许可证且在有效期的仍然有效，有效期届满后不再换发许可证。

二、依法做好登记工作

（一）取消养老机构设立许可后，拟设立民办公益性养老机构的，由申请人依法向民政部门申请民办非企业单位法人登记。按照“一门、一网、一次”的办理原则，落实首问负责制。由各级民政部门负责行政审批的窗口或者业务部门，统一对外受理申请者提交的申请材料。其中，内资举办民办公益性养老机构的，到市、县级民政部门申请登记；自治区人民政府投资兴办的发挥实训、示范功能的民办公益性养老机构，到自治区民政厅申请登记。各级民政部门的登记管理职责，养老机构业务主管部门具体负责。需由民政部门作为业务主管单位的，一般流程为：通过登记管理机关审批窗口进行民办非企业单位名称预先核准，然后到业务主管单位申请同意成立的批复，取得批复后到登记管理机关申请民办非企业单位登记。在日常工作中，养老服务部门应主动向举办者提供政策咨询，告知举办条件及具体流程，提供养老机构备案“一次性告知单”等。

（二）设立民办公益性养老机构在属地行政审批局办理登记的，可由民政部门在名称预核环节，出具同意作为业务主管单位的意见。非民政部门（如行政审批局）批准成立登记的民办公益性、经营性养老机构，民政部门要及时与同级数据共享平台或者部门间数据接口对接，掌握相关信息。

（三）取消养老机构设立许可后，拟设立经营性养老机构的，依法向市场监管部门申请法人登记。各市、县（区）民政局应积极与同级市场监管部门对接，通过信息推送、信息共享等机制，及时掌握本区域内养老机构企业的名称、类型、住所（经营场所）、法定代表人（负责人）、经营范围、联系人及其通讯方式等法人登记信息。

（四）养老机构指为老年人提供集中居住和照料护理服务的机构，其登记名称行业表述可以为“养老院”“养护院”“护老院”“颐养院”“养老服务所”“长者照护之家”等，业务（经营）范围统一核定为“机构养老服务”。

（五）存量的民办公益性养老机构在办理变更登记及有效期延续等业务时，参照社会组织双重管理要求进行办理。

三、及时做好养老机构备案工作

（一）养老机构完成法人登记后即可开展服务活动，并应当向所在地的民政部门的养老服务部门备案，真实、准确、完整地提供备案信息及相关材料。填写备案表和承诺书。备案材料将作为养老机构享受建设补贴、运营补贴等相关扶持政策的重要依据。

（二）各市、县（区）民政局养老服务部门在接待举办者政策咨询时应告知其备案要求，提供备案材料样张、养老机构基本条件告知书、养老机构备案“一次性告知单”以及网上下载渠道，引导其提前做好备案相关工作，以便完成法人登记后能及时、有效、安全地提供养老服务。

（三）在具体工作中，各市、县（区）民政局可由养老服务部门直接受理备案；也可由对外窗口统一接受并初步检查举办者提交的备案材料，材料不全的告知其所需补交的材料，材料齐全的及时移交养老服务部门受理。养老服务部门在备案检查材料中，重点核查备案信息是否符合养老服务相关标准和规范，如无问题应向申请人提供备案回执、养老机构基本条件告知书以及本区域现行养老服务扶持政策清单。备案办理工作应随申请即收即办，相关材料可以通过窗口预约转交或者挂号信邮寄给当事人。完成备案手续后，各市、县（区）民政局依据所备案的信息和材料并结合广西养老机构信息管理平台归集信息向养老机构落实养老服务扶持政策，当备案信息与平台信息不一致时，要及时进行核对查验，并督促养老机构及时更新。

（四）各市、县（区）民政局养老服务部门在获知本辖区内企业法人登记的养老机构信息后，应主动告知其备案要求，督促引导其及时办理备案手续。对于民政部门承担业务主管单位职责的养老机构，养老服务部门应靠前指导，简化备案手续。对于登记后1个月内未备案的养老机构，各市、县（区）民政局养老服务部门应加强联络提醒，特别是对已开展服务但未及时备案的，应会同同级市场监管等部门及街道（乡镇）政府加强现场检查督促指导。养老机构登记事项变更的，应当及时向登记管理机关和业务主管单位分别办理变更和备案手续。

四、加强养老机构事中事后监管

（一）按照简政放权、放管结合、优化服务改革的要求，创新养老机构管理方式，抓紧建立养老机构综合监管制度。各级民政部门负责牵头协调本级各业务部门组织实施本行政区域内的养老服务机构的指导、监督和管理，并依法做好养老机构市场监管、日常检查监督、服务质量监管、老年人权益维护、处理投诉举报以及违法行为行政处罚等工作，促进行业自律。全面推行“双随机、一公开”监管，依法对养老机构履行监督检查职责，各级民政部门可采用书面检查、抽查、约谈等方式进行监督管理，并向社会公布抽查检查结果、行政处罚等情况。

（二）各级民政部门应积极履行行业管理职责，发现养老机构存在可能危及人身健康和生命财产安全风险的，应当第一时间约谈机构负责人，下发整改通知书，责令限期改正；逾期不改正的，责令停业整改，或联合执法部门进行整治。要充分运用社会组织年检信息，对年检不合格的民办公益性养老机构加大监管力度。在监管过程中发现属于建筑、消防、食品卫生、医疗服务、特种设备安全风险的，应当及时抄告住房城乡建设、应急管理、市场监管、卫生健康等部门，并积极配合做好后续相关查处工作。情节严重的，应当及时告知登记管理机关，由登记管理机关依法予以行政处罚乃至吊销登记证书。

（三）各级民政部门应当建立养老机构黑名单管理制度。将被列入“黑名单”的养老机构纳入重点监管对象，加大抽查检查力度，取消特许经营、承接政府购买服务和享受补贴、给予表彰奖励等资格。

（四）建立年度报告制度。养老机构应于每年3月31日之前，向实施备案的民政部门提交上一年度的工作报告，内容包括但不限于服务范围、服务质量、服务网点、运营管理、人员、财务管理、承接政府购买服务的情况以及接受、使用捐赠、志愿服务等情况。负责监管的民政部门应及时对其年度报告情况进行核实并适时在本部门官方网站上向社会公示。

民政部即将修改《养老机构管理办法》，自治区民政厅也将跟进推动相关规范性文件清理修订，进一步明确对养老机构指导、监督和管理的具体规定。

各地民政部门在贯彻执行过程中遇到重大问题和情况，请及时报告自治区民政厅，以便尽快掌握情况，提出改进措施。工作中，可参考《关于成立××××的审查意见》《设置养老服务机构备案书》等文书样式（见附件）。

养老机构登记备案流程图.docx

附件1关于成立×××的审查意见.docx
 附件2设置养老机构备案书.docx
 附件3设置养老机构备案回执.docx
 附件4养老机构基本条件告知书.docx
 附件5养老机构备案“一次性告知单”.docx
 附件6备案承诺书.docx
 附件7自治区级养老机构优惠扶持政策清单.docx

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66364>

(来源：广西壮族自治区民政厅)

广西壮族自治区民政厅、自治区发改委关于印发《广西健康养老产业发展专项行动计划（2019—2021年）》的通知

桂民发〔2019〕33号

各市、县人民政府，区直各有关单位：

《广西健康养老产业发展专项行动计划（2019—2021年）》已经自治区人民政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

广西壮族自治区广西壮族自治区
 民政厅发展和改革委员会
 2019年6月27日

广西健康养老产业发展专项行动计划（2019—2021年）

健康养老产业是为社会提供养老服务产品和服务的业态总和。近年来，在自治区党委、政府领导下，我区健康养老产业快速发展，养老服务业综合改革试验区建设取得明显进展。为贯彻落实《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》、《自治区人民政府关于加快大健康产业发展的若干意见》，进一步推进健康养老产业发展，培育成为全区新兴产业，特制订健康养老产业发展专项行动计划。

一、总体要求

（一）指导思想。

全面贯彻党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照国务院关于推进养老服务发展的决策部署和自治区关于加快发展康养产业的新要求，充分发挥我区独具特色的资源优势，围绕夯实基础、完善政策、开放市场、优化环境、提升质量，深入推进养老服务综合改革综合试验区建设，全面放开养老服务市场，破除发展障碍，健全市场机制，大力吸引社会资本参与，扩大养老服务供给，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求，培育壮大具有广西特色的健康养老产业。

（二）发展目标。

健康养老产业发展环境更加优化，供给结构更加合理，监督机制更加完善，服务质量明显改善。养老服务和产品有效供给能力大幅提升，养老服务消费明显增长，养老与各相关产业高度融合发展，老年人及其子女获得感、幸福感、安全感显著提高。到2021年，全区建成100个养老服务示范机构、100个区域性农村养老服务中心；创建100个老年人宜居社区、30个广西养老小镇；建设100个投资额在5000万元以上的健康养老产业园，引进培育一批养老服务品牌，形成20个自治区级健康养老产业集聚区。到2025年，把广西打造成为全国养老服务产业基地和健康养老胜地。

二、主要任务

坚持改革创新，全面构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，为健康养老产业发展提供强力支撑。

（一）大力发展居家和社区养老服务。

1. 实施老年人居家适老化改造工程。采取政府补贴等方式，对所有纳入特困供养、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人家庭，按照《无障碍设计规范》逐步实施适老化改造。有条件的地方可积极引导城乡老年人家庭进行适老化改造，根据老年人社会交往和日常生活需要，结合老旧小区改造等地制宜实施。（牵头单位：自治区民政厅、住房城乡建设厅；配合单位：自治区财政厅、卫生健康委、扶贫办、残联，各设区市、县人民政府）

2. 推动社区养老服务设施建设达标。重点对社区养老服务设施建设规划情况、新建住宅小区与配套养老服务设施“四同步”（同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用）落实情况进行检查，切实将社区养老服务设施建设纳入城乡社区配套用房建设范围，新建住宅小区按每百户不低于20平方米配套建设社区养老服务用房，已建成住宅区要按照每百户不低于15平方米的标准调剂解决。养老服务设施的达标验收必须征求民政部门的意见。所有的社区养老服务设施，在不变更产权关系的前提下，由县级民政部门统一登记管理，通过招标、委托等方式，根据实际无偿或低偿提供给养老专业服务机构使用，未经民政部门同意不得改变用途。对存在配套养老服务设施缓建、缩建、停建、不建和建而不交等问题的，在整改到位之前建设单位不得组织竣工验收。加快养老服务设施资源整合，各设区市、县（区、市）人民政府要制定整合闲置设施改造为养老服务设施的政策措施。凡利用建筑面积1000平方米以下的独栋建筑或者建筑物内的部分楼层改造为养老服务设施的，在符合国家相关标准的前提下，可不再要求出具近期动迁计划说明、临时改变建筑使用功能说明、环评审批文件或备案回执。对养老服务设施总量不足或规划滞后的，应在城市、镇总体规划编制或修改时予以完善，有条件的设区市应当编制养老服务设施专项规划。（牵头单位：自治区民政厅、住房城乡建设厅、自然资源厅分别负责；配合单位：自治区发展改革委，各设区市、县人民政府）

3. 培育规模化、连锁化居家和社区养老服务品牌。制定政府购买居家和社区养老服务及奖补等扶持政策，鼓励社会力量举办居家和社区养老服务机构。支持养老机构和服务企业依法设立分支机构，实现连锁化、规模化、品牌化发展。对已经在其他地方取得营业执照的企业，不得要求其在本地开展经营活动时必须设立子公司。非营利性养老机构可在其登记管理机关管辖区域内设立多个不具备法人资格的服务网点。各县（区）不得以登记地不在本地为由在购买服务、资金支持等方面设置障碍。（牵头单位：自治区民政厅；配合单位：自治区财政厅、发展改革委、市场监管总局，各设区市、县人民政府）

4. 开展老年人宜居社区创建活动。研究制定广西老年人宜居社区创建命名办法，从2019年起，每年创建命名一批广西老年人宜居社区。对创建标准达到“A级”广西老年人宜居社区（一类）和“2A级”广西老年人宜居社区（二类）的，自治区通过福利彩票公益金分别给予奖励。（牵头单位：自治区民政厅；配合单位：自治区住房城乡建设厅、财政厅，各设区市、县人民政府）

5. 推动实施“长者饭堂”惠民项目。鼓励各地统筹利用社区各类基础设施资源，依托各类服务组织，通过提供场所、以奖代补等多种形式，探索建设“长者饭堂”。从2019年起，全区每年建成100个“长者饭堂”，为老年人提供便捷、安全、实惠的助餐配餐服务。（牵头单位：自治区民政厅；配合单位：自治区财政厅，各设区市、县人民政府）

（二）大力发展专业化养老机构。

6. 实施区域性农村养老服务中心建设工程。紧密结合脱贫攻坚和乡村振兴战略，加快乡镇养老服务基础设施建设。加大财政对农村专业化养老服务支持力度，从2019年起，每年新建或改造升级10个以上乡镇敬老院，打造既能保障特困供养对象服务需求，又能面向社会提供养老服务的区域性养老服务中心。到2021年，建成100个区域性农村养老服务中心。（牵头单位：自治区民政厅；配合单位：自治区发展改革委、财政厅，各设区市、县人民政府）

7. 深入推进养老机构示范建设工程。整合各方资源，通过PPP等模式，鼓励社会力量参与实施“1521养老服务示范工程”，在充分发挥公办养老机构保基本兜底线功能基础上，为社会提供多元化、多层次的养老服务产品。到2021年，建成县级以上示范性养老机构100个以上。（牵头单位：自治区民政厅；配合单位：自治区发展改革委、财政厅，各设区市、县人民政府）

8. 加快推进公办养老机构改革。充分发挥公办养老机构及公建民营养老机构兜底保障作用，在满足当前和今后一个时期特困人员集中供养需求的前提下，重点为经济困难失能（含失智）老年人、计划生育特殊家庭老年人提供无偿或低收费托养服务。坚持公办养老机构公益属性，确定保障范围，其余床位允许向社会开放，研究制定收费指导标准，收益用于支持兜底保障对象的养老服务。修订完善自治区养老设施公建民营实施办法，进一步激发公办养老机构活力，破解公办养老机构特别是乡镇敬老院面临的缺人、缺钱、缺机构等难题。到2020年，政府运营的养老床位占当地养老床位总数的比例不超过50%，吸引社会资本投入总额超过10亿元。（牵头单位：自治区民政厅；配合单位：自治区发展改革委、财政厅、市场监管局，各设区市、县人民政府）

9. 深入推进医养结合。简化医养结合机构设置流程，实行“一个窗口”办理。将符合条件的养老机构内设医疗机构纳入基本医疗保险定点医疗机构协议管理范围。鼓励和支持医疗机构拓展养老服务。具备法人资格的医疗机构可通过变更登记事项或经营范围开展养老服务，建立医疗卫生机构与养老机构长效合作机制，建立基层医疗卫生机构与居家老人签约服务机制。按照国家统一部署，不断完善长期照护服务体系，加快推动长期护理保险制度试点。（牵头单位：自治区卫生健康委；配合单位：自治区人力资源社会保障厅、民政厅、医保局、中医药局，自治区党委机构编制委员会办公室，各设区市、县人民政府）

（三）大力发展健康养老产业。

10. 大力推动健康养老产业项目建设。建立自治区健康养老产业项目库，谋划一批带动作用强、技术含量高、市场效益好的重大项目，在项目审批、要素保障等方面给予重点支持。到2021年，全区投资额在5000万元以上的健康养老产业项目开工建设总数达100个以上。以自治区重大项目为引领，各地通过招商引资推动健康养老产业项目落地，形成“大项目大企业顶天立地，中小项目企业铺天盖地”的发展局面。（牵头单位：自治区发展改革委、民政厅分别负责；配合单位：自治区自然资源厅、住房城乡建设厅、投资促进局，各设区市、县人民政府）

11. 大力发展康复辅具等老年产品用品产业。支持发展老年家居用品、老年服饰用品、老年电子产品、老年保健品、老年文化体育用品、老年沟通与信息辅具、老年医药用品等产品制造业。推动人工智能养老服务产业化，重点发展满足老年人生活照护、情感陪护、娱乐休闲、残障辅助、安防监控等需求的智能服务型机器人。重点扶持一批老年产品用品制造业龙头企业，推动老年康复辅助器具产业园建设。（牵头单位：自治区工业和信息化厅；配合单位：自治区发展改革委、民政厅、卫生健康委、科技厅、文化和旅游厅、体育局、中医药局，各设区市、县人民政府）

12. 创建养生养老小镇。鼓励和引导各地依托各村名镇、特色小镇等优势资源，完善居家和社区养老服务功能，推动城乡养老基本公共服务均等化，打造一批以休闲养生、健康养老、生态疗养、中医保健、健康食品等为核心内容的广西养生养老小镇，为实施乡村振兴战略注入新动力。到2021年，建成30个养生养老小镇。（牵头单位：自治区民政厅、发展改革委分别负责；配合单位：自治区住房城乡建设厅、文化和旅游厅、卫生健康委，各设区市、县人民政府）

13. 建设健康养老产业集聚区。指导各地整合资源要素，完善基础设施，建设一批具有较强区域影响力的健康养老产业集聚区。通过重大项目辐射带动作用，形成以龙头企业为引领，产业链长、辐射面广的健康养老产业集群发展格局。到2021年，每个设区市至少规划建设1个以上健康养老产业集聚区，全区建成健康养老产业集聚区20个。（牵头单位：自治区民政厅、发展改革委分别负责；配合单位：自治区卫生健康委，各设区市、县人民政府）

县人民政府)

14. 创新“互联网+养老”模式。建设广西养老信息管理系统和广西健康养老服务大数据平台，为健康养老产业发展提供信息化服务支撑。支持养老服务机构利用互联网、物联网等技术扩展养老服务内涵。整合全区康养资源，打造集信息咨询、服务订购和健康管理于一体的广西养老服务信息港，逐步实现线上线下服务一体化，为旅居老年人提供更加便捷高效的服务。推进智慧养老社区和智慧养老院示范建设，建立养老服务质量全周期管理体系，运用大数据技术对养老服务机构开展远程监管和服务质量评价。到2020年，打造10个自治区级、30个市级智慧健康养老试点示范养老机构。(牵头单位：自治区民政厅；配合单位：自治区发展改革委、大数据发展局，各设区市、县人民政府)

(四) 扩大健康养老服务创业就业。

15. 鼓励大众创办健康养老服务。鼓励各类专业技术人员、技能人才、高校毕业生等创办养老机构或开展居家社区养老服务。落实好高校毕业生创业税收优惠、离校未就业高校毕业生灵活就业社保补贴政策。对从事养老服务并符合条件的个人和小微企业，给予创业担保贷款支持，鼓励金融机构参照贷款基准利率，结合风险分担情况，合理确定贷款利率水平(其中个人创业担保贷款在贷款基准利率上浮不超过3个百分点)。(牵头单位：自治区人力资源社会保障厅；配合单位：自治区财政厅、民政厅、人民银行南宁中心支行、广西银保监局、广西税务局，各设区市、县人民政府)

16. 推进健康养老产业服务业吸纳就业。结合政府购买基层公共管理和社会服务，在街道(乡镇)、社区(村)设置一批为老服务岗位，优先吸纳就业困难人员、建档立卡贫困人口和高校毕业生就业。对养老服务机构招聘就业困难人员，签订劳动合同并缴纳社会保险费的，按规定给予社会保险补贴。加强对从事养老服务的建档立卡贫困人口职业技能培训和就业指导服务，引导其在养老服务机构就业，吸纳建档立卡贫困人口就业的养老服务机构按规定享受创业就业税收优惠、职业培训补贴等支持政策。对符合小微企业标准的养老服务机构新招用毕业年度高校毕业生，签订1年以上劳动合同并缴纳社会保险费的，按规定给予社会保险补贴。落实就业见习补贴政策，对见习期满留用率达到50%以上的见习单位，适当提高就业见习补贴标准。(牵头单位：自治区人力资源社会保障厅；配合单位：自治区教育厅、财政厅、民政厅、扶贫办，各设区市、县人民政府)

17. 加强健康养老产业人才培养和开发。统筹资金支持养老服务专业院校基础设施和相关学科建设。鼓励各类院校特别是职业院校(含技工学校)设置养老服务相关专业或开设相关课程，在普通高校开设健康服务与管理、中医养生学、中医康复学等相关专业。推进职业院校(含技工学校)养老服务实训基地建设。鼓励社会资本兴办养老服务类职业院校。依据养老护理员职业技能标准，加强对养老服务机构负责人、管理人员的岗前培训及定期培训。按规定落实养老服务从业人员培训费补贴、职业技能鉴定补贴等政策。推动制定养老服务业人才激励机制。(牵头单位：自治区教育厅；配合单位：自治区人力资源社会保障厅、财政厅、民政厅，各设区市、县人民政府)

三、支持政策

18. 完善养老服务设施用地政策。做好健康养老产业发展与土地利用总体规划、城乡规划的联动协调，并在国土空间规划中做好衔接落实，强化健康养老产业发展用地保障。各地将养老服务设施建设项目用地纳入年度建设用地供应计划。社会投资的健康养老产业项目，各地在供地价格上给予优惠，出让价格不得低于出让地块所在地级别基准地价的70%。新建养老床位800张以上的养老服务项目，可列为自治区层面统筹推进重大项目，由自治区优先保障用地指标。举办非营利性养老机构，可凭登记机关发的社会服务机构登记证书和其他法定材料申请划拨地，自然资源、民政部门要积极协调落实划拨用地政策。鼓励各地探索利用集体建设用地发展养老服务设施。存量商业服务用地等其他用地用于养老服务设施建设的，允许按照适老化设计要求调整户均面积、租赁期限、车位配比及消防审验等土地和规划要求。(牵头单位：自治区自然资源厅、发展改革委、住房城乡建设厅；配合单位：自治区民政厅，各设区市、县人民政府)

19. 加大财政扶持。接收经济困难的高龄失能老年人的养老机构，不区分经营性质按上述老年人数量同等享受运营补贴，入住的上述老年人按规定享受养老服务补贴。适时提高养老机构补贴标准。研究制定政府购买养老服务标准，重点购买生活照料、康复护理、机构运营、社会工作和人员培养等服务，扶持养老机构品牌化、连锁化发展。专业化服务组织连锁运营的城市养老服务中心、社区日间照料中心、社区居家养老服务站点，由所在地政府无偿或低偿提供场所。专业化服务组织利用租赁场所或自有场所开办社区居家养老服务中心的，符合条件的按规定给予建设补贴或运营补贴，对连锁经营网点达到10个以上的社区居家养老服务组织，可给予不超过2倍标准的运营补贴。提供居家和社区养老服务的运营机构同等享受养老机构用水、用气、用电、有线电视收视维护等相关优惠政策。通过以奖代补等方式，推动民办养老机构消防安全达标。(自治区民政厅、财政厅、发展改革委、应急厅，各设区市、县人民政府分别负责)

20. 深化放管服改革。完善加强养老服务事中事后监管的具体措施，建立各司其职、各尽其责的跨部门协同监管机制。市场监管部门要将企业登记基本信息共享至同级数据共享交换平台；民政部门要及时下载养老机构相关信息，加强指导和事中事后监管。做好养老机构消防审批服务和消防安全标准化管理工作。农村敬老院及利用学校、厂房、商业场所等举办的符合消防安全要求的养老机构，因未办理不动产登记、土地规划等手续问题未能通过消防审验的，由各设区市人民政府在2019年10月底前报自治区民政厅，自治区民政厅及时提请自治区政府组织有关部门集中研究处置。全面推进养老服务领域信息公开和政策指引，2019年9月底前，各设区市人民政府公布本行政区域现行养老服务扶持政策措施清单、养老服务供需信息或投资指南，2019年底前，全面实施养老服务领域政务公开标准化、规范化。(牵头单位：自治区民政厅、应急厅、市场监管局、自然资源厅、发展改革委、住房城乡建设厅分别负责；配合单位：自治区大数据发展局，各设区市、县人民政府)

21. 拓宽投融资渠道。行业主管部门要深入开展“银企对接”系列活动，打通金融服务养老领域实体经济“最后一公里”。探索允许营利性养老机构以有偿取得的土地、设施等资产进行抵押融资。大力支持符合条件的市场化、规范化程度高的养老服务企业上市(挂牌)融资。积极探索养老服务产业相关企业债券发行新模式，扩大养老服务产业相关企业债券发行规模。(牵头单位：自治区发展改革委、民政厅、人民银行南宁中心支行、财政厅、广西银保监局、地方金融监管局、自然资源厅、广西证监局分别负责；配合单位：各设区市、县人民政府)

22. 推动开放合作。深化与粤港澳大湾区养老服务合作，深入推进CEPA实施，积极引进港澳地区组织或个人在广西投资设立养老机构，在投融资、土地供应、财政补贴等方面加大支持力度。加强桂港澳养老服务交流与合作，探索建立服务粤港澳大湾区养老服务业的养老护理和专业技术人才合作培养基地，打造桂港澳养老服务交流与合作平台。加强养老金融和老年用品领域产业合作。发挥港澳金融服务和研发优势，加强与广东养老用品产业的协作配套，共同打造具有区域特色的养老用品制造中心，推动形成养老用品产业的研产销完整产业链。推动省际养老服务合作交流。整合区内养老服务行业企业和旅行社企业资源，与北京、上海、黑龙江、吉林、辽宁、内蒙古等省(区、市)组成跨省异地健康养老联盟，建立多边异地养老战略合作机制。强化与东盟国家的养老服务合作。紧紧围绕党中央赋予广西三大定位的新使命，充分发挥首府南宁作为“中国—东盟博览会”永久举办地平台作用，开展跨境异地养老服务合作，探索建立广西与东盟国家养老服务人才开发与交流机制，培育面向国际的养老服务市场。(牵头单位：自治区发展改革委、商务厅、民政厅分别负责；配合单位：自治区投资促进局，各设区市、县人民政府)

23. 建立信用惩戒激励机制。推进养老服务领域社会信用体系建设，建立健全失信惩戒机制，对经有关主管部门确认存在严重失信行为的相关机构及人员等责任主体，包括失信养老机构(含养老机构、居家社区养老服务机构、经营范围和组织章程中包含养老服务内容的企业、社会组织)、失信养老服务机构的法定代表人、主要负责人和直接责任人开展联合惩戒。大力开展养老公益宣传活动，营造养老、敬老、孝老的社会氛围。(牵头单位：自治区发展改革委、市场监管局、民政厅、卫生健康委分别负责；配合单位：广西银保监局，各设区市、县人民政府)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=6636>

(来源：广西壮族自治区民政厅)

广西养老服务扶持政策清单

1. 关于促进养老服务业加快发展的实施意见(桂政发〔2014〕58号)
2. 关于建设养老服务业综合改革试验区的意见(桂政发〔2015〕33号)
3. 关于印发《广西养老服务业综合改革试验区规划(2016—2020年)》的通知(桂政办发〔2016〕14号)
4. 关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见(桂政办发〔2016〕82号)
5. 关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见(桂政办发〔2017〕129号)
6. 关于印发《广西养老服务业发展“十三五”规划》的通知(桂发改规〔2016〕1272号)
7. 关于我区养老机构用水、用气价格有关问题的通知(桂价格〔2014〕145号)
8. 关于进一步明确养老机构用电价格的通知(桂价格〔2015〕17号)
9. 关于印发《加快推进健康与养老服务工程建设工作实施方案》的通知(桂发改社会〔2015〕193号)
10. 关于降低我区养老机构有线电视收视维护费等收费标准有关问题的通知(桂价费〔2015〕45号)
11. 关于转发《民政部国家开发银行关于开发性金融支持社会养老服务体系建设的实施意见》的通知(桂民函〔2015〕580号)
12. 关于做好政府购买养老服务工作的通知(桂财社〔2015〕186号)
13. 关于印发《广西壮族自治区养老机构设施公建民营实施办法》的通知(桂民发〔2016〕40号)
14. 关于印发《广西养老机构星级评定管理暂行办法》和《广西养老机构星级评定细则(试行)》的通知(桂民发〔2016〕43号)
15. 关于印发《广西壮族自治区民办养老机构补贴暂行办法》的通知(桂民发〔2016〕63号)
16. 关于保险业支持广西养老服务业综合改革试验区建设工作的通知(桂保监发〔2016〕92号)
17. 关于印发《金融支持养老服务业发展工作方案》的通知(桂金办发〔2016〕24号)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=6636>

(来源：广西壮族自治区民政厅)

养老研究

机构养老为什么不得老人欢心？兼议居家养老发展方向

网上看到一篇关于老人不愿去养老机构的文章，有感而发也谈谈自己对机构养老，以及居家养老发展方向的想法。

在大多数老人眼中，去养老机构确实是没有办法的办法，广告里，宣传里看到的那些窗明几净，服务优良，态度亲和，设施完善的养老院，那都不是给普通收入阶层的老人准备的，对于普通工薪退休老人，他们有能力居住的养老院，远比自己家条件要差，而且不自由。

对于工薪退休老人，要住养老院，有三座大山：

第一，观念，养儿防老是根深蒂固的传统观念，特别我国传统观念中“孝道”是区分一个人好坏的基本标准之一，清朝皇帝更是将“以孝治天下”作为治理国家的最高道德要求，而将老人送入养老院，子女在家享福，显然有违孝道传统；

第二，费用，我国老龄化伴随的是未富先老，大多数工薪阶层老人的退休收入就是2000~5000这个水平，教师、公务员、高级职称退休人员毕竟是少数，大多数都是普通工人退休，而入住养老院三笔费用：住宿费、餐费、护理费，对于一个健康老人也要最低3000元起，半失能、失能老人5000往上，已经严重超出了经济承受能力。有人说一些社区养老院2000就能包吃住，对不起，您可以自己去调研一下，这种养老院都是给兜底老人住的，三人一个房间，环境差，只管吃，医疗什么的都别想，相比于普通家庭环境来说差的不是点半点；

第三，居住环境，老人在家养老，是熟悉的家，熟悉的社区，熟悉的邻居，但养老院就不同了，再高级的养老院，你也只有不到20平米的私人空间，还包括卫生间在内，一个衣柜，一把椅子，一张床，一台电视，就是生活的全部；出门？别想了，要子女签字同意才行，跟小学生请假一样没有自由；有人说养老院集体生活丰富，这纯粹瞎扯，谁会住养老院？绝大多数都是失能、半失能老人，走路都困难，思维能力下降，耳失聪，目失明，还谈什么娱乐消遣打麻将？基本都是在自己屋里呆着，冷冷清清一个人过。

面向普通工薪阶层老人的养老院，最大的优势是可以24小时有人照护，对于失能失智老人这点很重要，失能失智老人住在养老院相比于独自在家聘请专职保姆，显然更节省劳力资源，介护费用更低，也更安全和专业。

但对于半失能老人、健康老人，24小时照护就不是那么必要了，他们还有一定的行动能力，对生活品质还有一定的要求，住在养老院会是一种束缚。

所以，对于半失能、健康老人，最好的养老方式，还是居家养老，一方面节省费用支出，另一方面保留了个人自由及熟悉的家庭环境。

但老年人毕竟健康状况不佳，突发疾病会很危险；生活自理能力下降，不少家务事力不从心；独居空巢半失能老人更是缺乏对生活统筹安排的，这些都是居家老人们比较担心的问题和面临的现实困境。

现在倡导的居家上门服务和社区服务，能够解决一部分居家老人的需求，但总体来看，并没有得到老人的认可，更没有成为老年人不可或缺的生活组成部分，绝大部分的居家养老服务企业还是靠政府补贴生存，自身造血机制难以形成。

为什么会出现这种情况呢？

我想这与居家养老服务商没有根据老人的不同特点去认真分析市场，没有推出真正的老人们必须的服务所造成的。

要把居家养老做好，推出老人们乐于接受的服务，首先应该明确以下两点：

1、随着家庭观念、生活习惯的变化，独居老人越来越多，相比于和子女同住的老人，独居老人更需要居家养老服务。

2、老人从退休到去世，这是一个漫长的周期，虽然老人在这个周期中状况千差万别，但总体归纳来看，可以分为三个阶段：健康阶段，半失能阶段，失能失智阶段。其中，健康阶段的老人对居家养老服务的需求是最底的，失能失智阶段的老人需要强度非常大的综合服务，更多的需要养老机构解决，而半失能的老人才是真正的居家养老服务的对象。

综合上述两点，我们可以得出结论：独居的半失能老人是居家养老服务的主要服务对象。

基于这个认识，我们就需要进一步分析，符合这样特征的老人，他们需要怎样的居家养老服务。

首先，他们的生活自理能力正在下降，很多事情不能亲力亲为了。

其次，他们的子女不在身边，没有人能对他们的健康和生活进行统筹安排。

所以，对于独居的半失能老人，他们最需要的是代子女服务，也就是将他们的生活交给养老服务企业全权打理的服务，老人要买生活用品，要理发，要洗衣，要看病，要出门晒太阳等等，这些生活、健康上的需求，都需要由养老服务提供商打包提供给老人，而不是像现有的居家上门服务那样，等着老人打电话要服务，按单付费。

代子女服务也是一种上门服务，它相比于目前的居家上门服务形式，最大的变化就是变被动服务为主动服务。

虽然代子女服务和传统居家上门服务相比，仅仅是“主动”与“被动”这么一个简单的转化，但它的意义是不一样的，它更能契合独居半失能老人的真实生存状况，也更能体现出居家养老服务的专业性与不可或缺性。

代子女服务在服务形式上更加主动和全面，对老人的生活和健康管理介入更深，但它并不是全天候24小时服务，要想让独居半失能老人的生活、健康和安全更加有保障，还需要借助其他手段——高科技手段——也就是物联网、可穿戴设备，以及紧急救助体系的支撑。

在国务院2019年印发的《关于推进养老服务发展的意见》的文件中，第一次提到了“24小时安全自动值守”这一概念，文件是这么说的：“推广物联网和远程智能安防监控技术，实现24小时安全自动值守，降低老年人意外风险，改善服务体验”。

对于“24小时安全自动值守”体系的建立和作用，本人单独有一篇文章阐述，在这里就不展开说了。简单来讲，24小时安全自动值守是利用各种物联网环境探头、可穿戴健康监测设备、居家健康监测设备等编织起一张居家老人的环境、安全、健康的监测网，一旦有意外发生，设备警号会立刻通过互联网传送到云端监控平台中，自动启动对应的救助流程，将救助信息即时推送给救助人员，救助人员第一时间赶到老人家中，实施救助。

“24小时安全自动值守”很好的解决了代子女居家养老服务无法确保老人身边24小时有人问题，它利用物联网、可穿戴设备等技术手段和产品，弥补了居家老人无人值守时的意外处理问题，同时达到了堪比养老院的服务标准和服务响应。

总结：

第一，居家养老服务的主要服务对象应该是独居的半失能老人。

第二，打包的代子女服务为老人提供一揽子的居家养老服务，主动安排和照护老人的生活和健康。

第三，代子女服务与24小时安全自动值守服务相结合，为居家老人提供堪比养老院的服务水准和服务响应，让居家老人安心在家养老。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=66346>

(来源：中国养老网，作者：赵智)

老龄化会减弱冒险精神？家庭老年人口越多，创业可能性就越低

你是否想过，人口老龄化与家庭创业决策之间会存在某种联系？

上海财经大学公共经济与管理学院汪伟教授与搭档戚金坤在最新研究中提出，人口老龄化与创业之间并不是孤立存在的，两者之间很可能存在着某种内在联系。一个国家人口的老化可能减弱其冒险精神、改变其社会关系网络的年龄结构、消费模式以及产业结构等方面，从而对创业产生影响。

近年来，我国人口红利逐渐消失，人口老龄化进入了快速发展阶段。据国家统计局数据显示，截至2018年，我国60岁以上人口近2.5亿人，占总人口的比重达到17.9%，相比2010年第六次人口普查上升了4.63个百分点，从2012年开始我国15-59岁的劳动年龄人口每年以300万的速度减少。

尽管中国政府近年来加快了生育政策的调整，但人口老龄化是一个不可逆转的过程，根据联合国的预测（UN，2017），我国将在2030年前后迎来人口老龄化的高峰，到2050年我国60岁以上老年人口的比重将达到35-40%，与世界上发达国家水平相同，我国将成为世界上老年人口最多、人口老龄化速度最快的国家之一。

汪伟表示，在人口红利逐渐消失、人口老龄化进入快速发展的阶段，中国的经济增长亟需寻找新的动能，而随着“万众创业、大众创新”上升到国家经济发展新引擎的战略高度，企业家精神对我国经济增长的推动作用也将越来越重要。但值得注意的是，人口老龄化与创业之间并不是孤立存在的，两者之间很可能存在着某种内在联系。一个国家人口的老化可能减弱其冒险精神、改变其社会关系网络的年龄结构、消费模式以及产业结构等方面，从而对创业产生影响。

在此背景之下，本研究从微观家庭视角考察人口老龄化对家庭创业决策的影响效应。研究发现：

(1) 家庭老年人口占比的增加对其创业活动具有显著的负向抑制作用，并且该效应在大量的数据分析下均显著存在；

(2) 通过分样本的异质性分析发现，家庭老年人口占比对从事“生存型创业”和中低收入家庭中负面影响更大；

(3) 进一步，研究发现减少社会网络支出是家庭老年人口占比提高对其创业产生负面影响的重要途径，而对中低收入家庭而言，风险偏好的改变同样也是家庭人口老龄化抑制其创业的重要机制；

(4) 最后，商业保险作为家庭自保行为的重要方式可以对人口老龄化的家庭创业阻碍作用的起到正面的调节作用，该效应对中部和西部相对落后的地区而言尤为显著。

针对以上分析结果，汪伟与戚金坤提出政策建议：

第一，关注中低收入家庭创业，减轻养老的“后顾之忧”。企业家精神对于经济增长而言至关重要，随着我国经济结构的不断调整，“大众创业、万众创新”的持续推进，由私营企业和个体经济构成的创业者群体已经成为推动经济发展的重要力量。而本研究表明，中低收入家庭创业活动受到家庭老年人口比重提高的影响比较大，因而国家和政府应该继续完善和加强对这类家庭养老的支持力度，适当对他们进行定点帮扶，缓解他们的养老压力，从而保障创业者家庭中老年人的晚年生活。

第二，完善社会保障体系，进一步发展和完善商业保险市场。商业保险和社会保障使家庭的内部风险转化为外部风险，从而为家庭提供重要的风险保障机制，作者的影响机制分析结果表明，中低收入家庭承担风险能力的弱化是影响其创业选择的重要原因，而商业保险可以提到正向调节作用。因此，政府应进一步改革和完善社会保障体系，有针对性地帮助中低收入家庭减轻养老压力，进一步促进和规范商业保险市场的发展，保险业也可以提供更多多样性的保险产品，从而分担家庭创业带来的部分风险，以最大限度地激发市场活力，推动经济高质量发展。

养老类型

上海：创建专业照护机构关爱更多的“苏大强”——闵行区探索解决认知症照护难题

前段时间，一部《都挺好》火了。剧中男主角苏大强患了阿尔茨海默症(认知症的其中一种)，他逐渐丢失了记忆、忘记了亲人、对世界的认知也变得陌生，如同一个迷失的孩子找不到回家的路……

作为常见的老年病之一，认知症非常复杂，包括神经退行性疾病、血管性痴呆、混合性痴呆等多种类型，阿尔茨海默症是最常见的神经退行性疾病，占认知症总数的60%以上。随着时间的推移，认知症老人逐渐失语、失忆、自理能力下降，甚至情绪性格也会改变，他们有走失、跌倒等风险，这一点更令家属24小时不能放松。

如何破解认知症家庭的照护难题?近年来，上海市闵行区聚焦认知症群体困境，积极探索解决认知症照护难题新模式，打造出全市首家公建民营认知症照护专业养老院——北桥老年福利院。

经过两个月试运营之后，这家福利院日前正式开业，只接受认知障碍症老人，采取公建民营及公益性定位，打造具有专业护理特色的“失智老人之家”，受到了业界及认知症家庭的关注。

试运营2个月已有17位老人入住

截至2018年底，闵行区60周岁及以上户籍老年人口达到34.87万人，占该区户籍人口总数30.7%。面对持续增加的养老压力，闵行区创新成立了养老机构管理中心，从建设好养老机构入手解决养老压力。去年至今，闵行借助社会力量新建、改建了一批养老机构。

北桥老年福利院正是闵行区首批养老机构社会化委托运营改建项目之一。

在盘点养老机构存量的同时，闵行区民政局注意到患有认知障碍的户籍老人约有2.5万人，这部分老年患者照护难度大。“我们委托专业社会力量运营，将北桥老年福利院打造成一个专业的认知症照护机构，坚持公益性养老机构定位，优先保障照护等级四级及以上的闵行区户籍老年人。”区民政局局长蔡泽峰介绍说。

记者注意到，坐落于沪闵路1810号的北桥老年福利院，紧邻中心城区交通便利。据运营方华康健康产业集团股份有限公司介绍，今年4月试运营一开始，来“探营”的认知症家属就接连不断。福利院共有92张床位，目前已有17位老人在此安家。入住老人除去去护险后，个人支付费用在每月3300元到4300元不等，相较于市场上同类营利性养老机构，费用至少节省一半。

日常照护采取小单元模式

与一般养老院不同，福利院在空间设计和布局上花了一番心思。走进福利院，可以看到老人日常生活全部在一层，楼门进出通道完全隐藏在S形长廊两端，不仔细查找很难发现。S形廊道被打造成一条“怀旧老街”，陈列着上世纪七八十年代闵行当地的生活场景，有中药铺、杂货店、电影院、花店等，看到老式电话有的老人还忍不住上前拨弄一番。

(下转4版)(上接1版)老街两侧则是六户“人家”，全部用闵行老地名命名，有的叫“西渡口”，有的叫“云锦里”。每户“人家”有门有窗，窗上饰有颛桥镇当地特有的剪纸艺术，每户“人家”都是一个老人照护单元，内有三室一厅，有两人间、三人间、四人间等，大家共享客厅，可以看电视、用餐、休息等，最多12名老人组成一个单元。此外，还配备基础功能用房，如公共活动客厅、洗衣房、功能训练区域、疗养花园、阅读专区等。

认知症老人很容易封闭自己，无法认知周围新事物，但长期记忆却印象深刻。院长袁久红介绍，福利院希望通过设置这些闵行元素场景，帮助老人唤起过去的记忆，营造出社区的氛围。比如，端午节时“怀旧老街”上的邻居会一起包粽子，大家一起参与像住在一个小区一样。这种单元式安排，既保持了环境的安静，又能让老人找到归属感，同时也方便了护理人员照看每一位老人。

在这里，三位老人配备一名护理员，实行家庭护理模式。通过讨论、书写、计算等方式，让认知症老人参与回归到日常家庭生活状态中，引导和激发他们的自理能力。锻炼大脑的活动也很多，每天护理员安排老人们不间断地参加各种创造活动。“白天老人被安排了很多活动，既动脑又动手，大多数到晚上都容易入睡。”护理部主任袁淑华告诉记者。

针对每一位老人设计不同的照护方案

“以人为本，鼓励自立援助式照护”是这个福利院在照护认知症老人时最重要的理念，他们尊重和爱护着每一位长者。

出现认知症后，随着时间推移有些老人的情绪乃至性格也会变，可能变得多疑、抑郁、焦虑，特别是超出“舒适区”后，老人很容易变得坐立不安。有位老人到福利院后坚持不洗澡不换衣物，担心被害，护理员每天到岗第一件事就是抱抱她，像对待自己的父母一样，慢慢让老人接纳了，老人也开始转变，愿意让护理员助浴，衣物和床单也换得干干净净。“患上认知症，记忆和认知存在障碍，但老人的情感和正常人是一样的。我们鼓励护理员抱抱老人，跟老人更加亲近。”袁淑华说。

专业的认知症照护需要专业的知识和技术来支撑。运营方与日本专业机构合作，对护理员进行专业照护培训，并针对每一位老人设计不同的照护方案。每位老人在入院评估时，院方都与老人及其家属详尽沟通，尽可能细致地获得老人以前的生活经历、生活习惯、兴趣爱好等信息，并据此制订出个性化的护理方案。

目前，虽然还没有根治认知症的方法，但业界普遍认为通过专业照护可有效让患者维持日常生活，延缓症状恶化。闵行区北桥老年福利院的探索，让我们看到认知症老人经过专业照护能够正常生活，和正常老人几乎没什么区别。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=66375>

(来源：中国社报)

广东：惠州博罗罗阳西区养老服务中心启用，还设有长者饭堂

“中午还煮饭么?”“有长者饭堂，唔煮啦!吃完饭，还可以做理疗、吸空调。”这是博罗县罗阳街道西区老人严彩霞与邻居的对话。自7月1日罗阳街道西区社区居家养老服务中心启用以来，严彩霞每天中午都到长者饭堂吃午饭。像严彩霞一样，除了吃午饭，很多西区社区老人还在这里下棋、学习、听养生讲座等。

据了解，西区社区居家养老服务中心由博罗县民政局和罗阳街道共同建设，采用公办民营的模式运行。该中心的启用是博罗在新时代文明实践活动中不断为民服务、为民解忧的缩影。

长者饭堂：人脸识别让老人用餐更方便

7月4日11时许，记者来到西区社区居家养老服务中心，只见长者饭堂的工作人员已将饭菜准备好，饭堂内洋溢着饭菜的香味，有用餐需求的老人陆续前来饭堂等待用餐。

在食堂外，博罗县民政局工作人员正帮首次前来用餐的老人进行人脸识别信息登记。录入的信息包括身份信息、联系方式以及人脸信息等。在登记时，志愿者还详细询问每位老人有什么忌口的，并将信息录入。这样，老人用餐前扫描，这些信息便可在系统中提示，方便饭堂工作人员根据这些信息给老人家安排更合适的饭菜。

据博罗县民政局相关工作人员介绍，西区社区居家养老服务中心引入“互联网+”的管理模式，开启“线上+线下”综合服务。人脸识别是“关爱铃时间银行关爱系统”其中一项功能。接下来，该系统将进一步完善和开发其他功能，为日后长者在社区享受各种居家养老服务提供数字化便捷、便利。

菜式丰富、咸淡适中、价格实惠

11点30分，饭堂准时开饭，长者在志愿者和社工的指引下，有序地进入饭堂用餐。老人的用餐标准为三菜一汤，讲究荤素搭配。此外，饭堂内还摆放了一些小米粥、粗粮、糖水等，老人可根据需要自取。

长者饭堂的服务对象为60周岁以上的本地户籍老人，用餐收费标准分为10元和15元，政府统一补助5元，剩余费用由个人自费。

“菜式丰富，咸淡适中，软硬合适，很适合老年人的胃口，价格也很实惠。”严彩霞说，现场还有志愿者和社工为一些行动不太方便的老人服务，感觉很暖心。

严彩霞的孩子都长大成家，她一个人住在西区社区。今年70多岁的她身体不太好，买菜也不太方便。有了长者饭堂，家住西区社区居家养老服务中心附近的她用餐很方便。

西区社区党支部书记、居委会主任卢佰容说，根据前期摸底，在西区社区居住的60岁以上老人共有700多人，其中独居、空巢或行动不太方便的占了三分之一，这也是居家养老服务中心开设“长者饭堂”的主要原因。

服务中心自7月1日启用以来，每天都有100多名长者在用午餐。卢佰容说，接下来，西区社区居家养老服务中心长者饭堂将根据运行情况和长者的需求，看是否开通早餐和晚餐服务。西区社区还计划对“三无”、低保、低收入和出行困难的老人进行配送餐服务。

其他服务：还可享受理疗保健、棋牌娱乐等服务

西区社区居家养老服务中心每天的开放时间为8:30至17:30，除了有长者饭堂，还有理疗室、棋牌室等功能室。罗阳街道党工委副书记温志云说，长者们还可以共享罗阳街道党群服务中心和罗阳街道新时代文明实践所的功能室和便民服务站。

在养老服务中心，长者们可享受理疗保健、健康讲座、棋牌娱乐等各种社区照顾服务。其中，理疗保健主要为有需要的长者提供公益性艾灸、刮痧等理疗服务;健康讲座服务定期或不定期邀请健康养生讲师分享健康保健与养生知识，促进长者身心健康;老年大学服务则为有需要的长者提供学习平台，丰富长者晚年生活，让长者老有所学、老有所为。

为了更好地让长者体验社区照顾服务，居家养老服务中心采用“党工+社工+志愿者”三联动的方式，给长者提供各种贴心服务。“志愿者和社工都很贴心。”68岁的西区居民胡翠兰说，“吃饭的时候他们会帮忙打饭;在功能室活动时，他们还给我们倒水喝、陪我们聊天……”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=66351>

(来源：惠州日报)

养老机构评级“国标”实施

就像挑选星级酒店一样，未来，选择养老院也可以参考星级标准了。

从今年7月1日起，我国养老机构星级评定“国标”——《养老机构等级划分与评定》正式实施，近3万家养老机构将迎来一次“星级”大考。

业内人士认为，评定标准的发布填补了以往的空白，既能够引导养老机构规范发展、提升服务，也能够为消费者选择养老机构提供参考。

数量质量缺口大

在北京从事互联网工作的孟楷，最近正在给65岁的母亲寻找养老院。

“我们夫妻俩工作太忙，母亲身体不太好，她自己也想找一个靠谱的养老机构住下来。”孟楷说，他利用周末的时间考察了不少养老机构，但想找到条件优渥、价格合理的养老机构并不容易。

孟楷的母亲是中国1.7亿老年人中的一个。数据显示，截至2018年底，我国65岁以上人口达1.7亿，其中失能和部分失能老人约有4000万人。在我国“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系中，养老机构是老年人社会化养老的重要方式。尤其是随着老人“空巢化”的加速，机构养老的作用将会越来越大。因此，养老机构的服务质量关系着老年人的健康和安危。

在数量方面，截至2018年底，我国注册登记养老机构已达2.98万个，机构床位392.8万张。预计到2020年，我国养老床位需求数达750万张，需求养老机构数约4.8万个。现阶段，养老机构的数量和服务能力还有不小的缺口，即便是在财力较为雄厚的一线城市，床位紧张也是普遍现象。

在质量方面，由于缺乏全国性的统一标准，养老机构质量建设缺乏规范化引导，社会对养老机构的质量评价也缺乏依据。因此，此次发布的养老机构评定“国标”可谓恰逢其时。

五星养老院入住率要过半

与星级酒店的评级标准类似，根据《养老机构等级划分与评定》，养老机构的评定也被划分为一级至五级。级别越高，表示该养老机构在环境、设施设备、运营管理、服务方面的综合能力越强。养老机构申请等级评定需满足一定的基本条件，包括具备有效执业证明、一年内无责任事故发生等。

在具体评定内容上，标准设置了40个不同分值的打分项，如交通便捷度、院内无障碍、出入院服务、居家上门服务等。值得一提的是，此次出台的标准对于不同等级养老机构的入住率也提出了明确要求，例如，五星级养老机构入住率应超过50%，此外还应提供康复服务、教育服务、居家上门服务等。

孟楷说，有了星级评价标准，对养老院的选择就更有针对性了。“之前我比较担心养老机构对外展示的和内部实际情况不一样，以后有了星级，就可以根据养老院的服务内容和质量、价格等标准为老人挑选了。”他说。

民政部养老服务司李邦华处长此前表示，标准的设立“有一个统一的尺子衡量质量和经营管理水平”。同时，设置5个级别并不意味着鼓励所有的养老机构都去做五星级，而是要追求差异化的发展，做自己适合的等级就可以了。

推动优胜劣汰良性竞争

专家及业内人士认为，养老机构等级划分与评定，有望推动养老机构的优胜劣汰和良性竞争。

山东省某民办养老机构的负责人告诉记者，取消养老机构设立许可，为养老机构的发展提供宝贵机遇。目前，养老机构市场存在着公办机构床位难求、民办机构床位空缺的难题。实现标准评价后，有望帮助化解民众对民办医疗机构不信任的问题，鼓励更多老人选择优质的民办养老机构。

也有养老机构表示，等级评定的有效期为3年，意味着养老院的评级不是一劳永逸的。标准的出台让老人和儿女对养老机构的软硬件水平有较为清晰的判断，同时也可以促使养老机构不断提高服务质量。

业内人士指出，解决养老供需不平衡的问题，政府应做好政策引导和扶持。日前，国务院办公厅发布的《关于推进养老服务发展的意见》中明确，要充分发挥公办和公建民营养老机构的兜底保障作用，放宽行业准入门槛，明确取消养老机构设立许可。

据悉，目前养老机构等级国家标准还是推荐性标准。下一步，相关部门将研究制定确保养老机构基本服务质量安全的强制性国家标准。

等级管理应成长效机制

根据规划，我国将力争在省域范围创建一批五星级养老机构、在市域范围创建一批四星或三星级养老机构、在县域范围创建一批二星级养老机构，发挥等级评定示范效应，推动形成养老机构等级管理长效机制。

此前，已有部分省市启动养老机构服务质量的星级评定工作。今年1月，北京市对全市的养老机构开放评级申请，其中申请三星级（含）以上的养老机构，须参照国家和本市养老机构服务相关标准，建立适用于本机构的、较完善的服务业标准体系，且有效运行6个月以上。

不过，从全国范围来看，目前养老机构的标准和地方标准有所不同、衔接不够。受访养老机构的负责人认为，此次国家标准更侧重于服务，而地方标准则更注重硬件建设。

有关专家建议，该标准在实施过程中，应重点明确养老服务监管责任，依法依规制定权力和责任清单，进一步规范养老机构的标准，提升养老机构服务质量，推动养老服务行业健康发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=66338>

(来源：人民日报海外版)

养老产业

践行长三角养老服务一体化战略，中国太保第三个“太保家园”养老社区项目落子杭州

近日，中国太保成功竞得浙江杭州市一养老社区项目地块，并迅速成立项目公司以启动“太保家园”杭州养老社区的开发工作，力争在年底前开工。这标志着中国太保在促进长三角养老服务一体化方面迈出重要步伐，也意味着在中国太保转型2.0提出的“保险产品+养老服务”模式下，广大太保客户有了更多高品质健康养老生活目的地的新选择。

长三角是中国太保集团的保险业务发展高地，也是人口老龄化程度较高的区域。今年以来，中国太保积极响应《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》要求，加快布局服务整个长三角区域的养老社区项目。据专家估计，目前大约有20万上海老人到异地养老，长三角是他们的首选，被誉为“人间天堂”的杭州自然令人神往。

此次落地的杭州养老项目规划总建筑面积18.92万平方米，计划分两期建设，由国际著名建筑设计公司操刀设计，在充分考虑适老化需求的同时，突出绿色、健康、智慧、人文特色，着力打造成为体现吴越文化特色的“中国养老社区2.0”的代表之作。

妥善的财务规划、高品质的养老社区和量身定制的专业服务，是“新时代美好养老生活”的三大要素。为此，中国太保推出了“保险产品+养老社区+专业服务”的综合解决方案，通过落地机构的高效服务、“太保家园”的连锁化布局 and “太保颐庭”养老照护体系，为养老服务一体化发展提供可靠支撑。

截至今年一季度，中国太保寿险已发放养老社区入住资格函5230份，对应新保单首年保费逾20亿元。其中长三角地区发放资格函3000多份，位居全国第一，表明该地区差异化、优质化养老需求持续增长。

在“太保颐庭”养老照护体系打造方面，中国太保集团和全球知名的养老康复集团——法国颐庭建立了高层互访、定期会晤机制，双方旗下的专业子公司已于去年成立太保颐庭合资公司。建成后的太保家园杭州国际颐养社区可提供养老公寓2000套左右，将由太保颐庭合资公司负责运营，在引入法国颐庭SOP专有技术的基础上加以本土化，打造中西合璧、国内一流的养老照护体系，为独立生活、介助生活、专业护理（含记忆照料）三类长者提供高品质服务。

下一步，中国太保旗下的养老产业投资公司将按照“东西并进、南北呼应、全国连锁、全龄覆盖”的规划布局抓紧拓展项目，在成都、大理、杭州三项目落地基础上，下半年有望在上海、南京、武汉等地取得突破性进展，从而满足更多保险客户差异化、优质化的养老需求，稳步打响上海养老服务的知名品牌。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=66348>

(来源：中国网)

北京人寿：老龄化大趋势下保险公司的创新之路

“险资要不要参与康养？康养布局的突破点究竟在哪？康养地产供不应求只有大公司做的起，小公司究竟该如何寻求突破？”在本次2019华夏时报保险大会上北京人寿康养科技管理有限责任公司总经理雨浓对行业热点问题的深度剖析瞬间引爆全场。

6月28日思辨数字化时代保险业的“攻”与“守”暨2019华夏时报保险大会在北京召开，北京人寿康养科技管理有限责任公司总经理雨浓代表公司出席活动，并从几个行业痛点、热点问题出发，全面解读了当前老龄化趋势愈发严峻的形势下，保险公司的发展投资逻辑及新公司究竟该如何布局康养产业、如何才能走出一条适合自身发展的创新之路。本次大会召集了保险行业从监管到研究机构、保险公司等各环节众多知名人士前来参会，共商新政策、新环境、新技术下如何开拓创新，开启保险行业新时代，共话行业未来，为保险行业赋能。

作为成立仅一年时间的新公司，北京人寿紧跟行业趋势，抓紧布局康养产业，摒弃主流模式创新思路为新公司发展康养产业开拓出了一条差异化的创新之路。在圆桌论坛上，雨浓深入浅出的阐述了其对当前发展康养产业独特的见解。

“首先要充分利用险资企业的天然属性即金融属性，拥有金融属性就意味着我们拥有强大的资金回笼手段，像房地产商一样重资产必将影响公司的偿付能力”她说道，“保险公司布局康养产业，‘终还是要回归自身的金融属性，险资企业需要充分意识到自身优势和劣势，并且善于利用自身优势取长补短。”其次要掌握“轻资产、标准化、模式化”这几个重要原则，利用中小公司快速落地、机动灵活的优势发展自身，在众多行业重头的激烈竞争中取得一席之地。“保险公司的创新在于模式的创新，在于一定要打破原有的保险思维，围绕主业但不受主业的限制和固封”在模式创新方面雨浓提出了北京人寿发展的独到见解和创新思维，北京人寿突破性

的打造了全新型普惠化的康养模式，运用互联网思维，全新打造出了一条适合小型保险公司发展康养产业的创新之路。“后雨浓强调“保险”终的产业升级在于服务，但做服务往往比较困难，大家习惯于待在舒适地带，所以当前谁能够率先跳出舒适地带，谁就能率先掌控先机”聚焦于如何做好服务以及服务的提升与创新是重中之重，这个产业里已经没有热钱、快钱和暴利了。

根据全国老龄工作委员会办公室发布的权威报告中数据，预计到2026年我国老年人口规模将达到3亿人，到2051年达到“大值”。根据联合国预测，21世纪上半叶，中国一直是世界上老年人口“多”的国家，占世界老年人口总量的五分之一，加之近期出台的各项利好政策，我国养老产业可谓市场巨大潜力无限，如何抓住巨大的市场潜力和契机、如何在产业发展的浪潮中走出适合自己发展的道路，还有待时间来进一步检验，期待未来北京人寿命能够交出优异的成绩单，打造出康养产业又一个新的标杆。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=66352>

(来源：北国网)

智慧养老

江苏：无锡中科西北星编织“智慧养老网”

7月1日上午，百禾怡养院。看着窗外，雨后放晴，90岁的余秀丽想去院子里透透气。她按下了挂在脖子上的智能卡。很快护工汪松就来了。“这个宝贝很灵，一按他们就知道了。”余秀丽相当喜欢只有火柴盒大小的智能卡，整天戴着。

在百禾怡养院，每一位老人都佩戴着这样一个智能卡。“它是老人的‘贴身护卫’，通过人员定位系统、紧急呼叫系统等传感设备的应用对老人进行24小时实时定位。”百禾怡养院院长赵娟介绍，老人如遇紧急情况，只需轻按智能卡上的“SOS”按钮，屏幕上立刻就会显示出老人的名字和位置，护理人员可以迅速赶到老人身边进行处理。

除了智能卡，院里的智能床垫也令人大开眼界。外观没有特别之处，但里面增加了感知芯片，只要老人躺在床垫上，就可以实时准确地检测出他的呼吸、心跳等生命体征数据以及离床时间、离床次数、其他异常状态，并且利用无线传输的方式，把数据实时传送到远程工作站或者移动手机终端上。

如此及时、主动、便捷、高效的养老服务，源于中科西北星自主研发的“智慧健康养老管理服务云平台”。在养老院护理区内过道的天花板上，每隔10米就安装一个终端接收器，可实时监测养老院内老人的动向。在老人跌倒、离开活动范围、进入危险区域等滞留时自动报警，老人活动轨迹跟踪回放，确保护理人员第一时间做出反应。

就连护理人员的工作也纳入了智慧管理，由大数据显示刷卡和巡访记录。健康档案、医疗服务、看护安排甚至饮食起居，都被一一录入大数据，老人的餐饮、活动得到了妥善安排。护工汪松告诉记者，以前一个人看护几个老人，总是手忙脚乱，如今等于给自己配了一个智能化的小助手，只要在手机上设置好后，就能定时提醒自己该做什么，极大地降低护理人员的工作强度和心理压力，尤其是夜间。

“该平台采用了物联网、云计算、大数据、人工智能等新一代信息技术，集成智能看护管理、安防能耗管理等多个子系统，构建了云端一体化养老管理服务系统平台。”中科西北星技术部张文君介绍，该平台的应用不仅实现了老人定位求助、老人卧床检测、老人防走失、视频智能联动等功能，还可以对老人进行多级安全管理，为老人提供差异化的护理服务。

目前全市已有160多家养老机构、136家社区居家养老服务中心使用了这一平台。在中科西北星智慧养老管理服务云平台可视化展厅内，无锡市智慧养老发展科技技术应用从运营服务数据中心、社区养老系统及智能终端、居家养老服务体系及调度中心、机构养老系统及智能看护预警中心、智能护理服务体系智能终端、健康管理中心、环境安全检测及预警中心、在线医养融合健康服务、远程可视化陪护及系列物联网技术在养老管理服务中的应用等内容全面呈现。智能设备的屏幕上，无锡市养老机构数、床位数、服务人员数量、政府购买服务数据、社区服务人次等信息均能实时显示。

该平台的服务范围还在向全国其他城市拓展，现已有20多个省市的40多个城市有了项目落地。由中科西北星编织的这张高效安全的“智慧养老网”正越编越大、越织越密。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=529&aid=66359>

(来源：无锡市委宣传部，作者：文君)

养老培训

养老服务“入职奖励”是良性导向

我们有理由期待，苏州这次出台管理办法，可以在相当程度上提升我市养老服务行业的整体发展水平，从而使苏州的养老事业走上一个新台阶。

最高奖励6万元！近日，市民政局联合市财政局、人社局出台了《苏州市养老从业队伍培训入职奖励管理办法》。《办法》规定，在本市同一养老机构中连续从事养老服务工作满5年后符合相关条件的中专、大专、本科、研究生学历人员，分别享受3万元、4万元、5万元、6万元入职奖励。

这个入职奖励无疑能激励更多人从事养老服务事业。统计显示，截至去年底，苏州市户籍人口超过700万，其中老年人口180多万，占比超过26%。全市养老机构206家，养老床位58624张，其中护理型床位约占四分之三。而我市的养老从业人员只有11000余名。这里的供求差距巨大。而且，随着老龄化程度不断加深，养老服务需求还在日渐增多，养老服务人才的紧缺日益凸显，当务之急，就是需要政策引导更多人投身养老服务事业。

这个《办法》试图解决养老从业人员“招不进”的问题，而设置“满五年”这样的奖励门槛，则期望缓解“留不住”的困境。由于养老服务工作强度大、待遇相对较低，造成行业流动性大、平均工龄短的现状。以苏州市福星护理院为例，目前全院工作满5年的老员工在100人左右，还不到总数的三分之一。《办法》提供了针对性的“工龄”奖励，既提高了养老护理员的待遇，也成为帮助从业人员沉下心来工作的一种关键手段。可以说在避免人才流失方面做到了看准症结，对症下药。

根据学历来设置不同的入职奖励，也有助于鼓励更多从业人员接受教育，提升养老从业队伍的文化素质和服务质量。如今，老人们需要的不只是日常照料，更需要专业化护理，包括家政服务、医疗康复甚至精神安慰、心理开导等。不少有知识、有文化的老年人，需要老有所学、老有所教、老有所乐的“文化养老”。而养老从业人员的文化素养、专业技能很大程度上决定了养老服务的质量，随着需求的日益多元化，养老服务从业人员需要更多的专业知识储备。这样的设置，可以在一定程度上改变目前养老服务从业人员专业知识匮乏、学历层次太低、年龄结构偏大等状况，同时也有助于提升养老从业人员的社会地位和待遇水平。

针对养老服务从业人员进行入职奖励，广州、北京等城市已经先行尝试，取得了不错的效果。我们期待苏州这次出台管理办法，可以在相当程度上提升我市养老服务行业的整体发展水平，从而使苏州的养老事业走上一个新台阶。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=66350>

(来源：苏州日报)

多地出台养老从业人员入职补贴措施

日前，苏州市民政局近日联合苏州市财政局、苏州市人社局出台了《苏州市养老从业队伍培训和入职奖励管理办法》（以下简称《办法》），首次明确对养老从业人员设立入职奖励，最高奖励达6万元。北京商报记者梳理发现，截至目前，为解决养老行业人才供给不足的问题，北京、南京、辽宁等多个城市都出台了养老从业补贴、奖励办法，鼓励各类人员参与养老服务与相关技能培训。

根据来说，根据本次苏州出台的《办法》，凡获得国家教育主管部门认可的高等院校、中等职业学校颁发的毕业证书的人员，在本市同一养老机构（含连锁企业）中连续从事养老服务工作满5年后，且继续在苏州市从事养老服务工作，符合相关条件的中专、大专、本科、研究生学历人员，分别享受3万元、4万元、5万元、6万元入职奖励。

据苏州市民政局介绍，目前苏州共有养老从业人员11000余名，一线护理人员占了绝大多数，但这些人员的文化素养存在参差不齐的情况。苏州市民政局养老服务处处长刘贵祥直言，养老从业人员的文化素养、专业技能很大程度上决定了养老服务的质量，随着需求的日益多元化，养老服务从业人员需要更多的专业知识储备，成为“多面手”，“设立入职奖励，有利于鼓励更多从业人员接受继续教育，以提升养老从业队伍的文化素质和服务质量。”刘贵祥说。

据悉，《办法》还明确，在苏州市养老机构内从事养老护理员职业的人员，或者其他愿意从事养老护理工作的人员，均可参加政府补贴的养老护理员培训，经考核合格的，发放全市认可的就业培训结业证书。

实际上，就在上个月，北京市海淀区民政局也正式发布《海淀区养老护理职业发展改革试点工作实施方案》（以下简称《方案》）提出，在海淀区直接从事养老护理服务的一线工作人员每月可享受岗位津贴，最高可获得一次性6万元的入职补贴。

根据《方案》，试点期间，在海淀区直接从事养老护理服务的一线工作人员可享受每月600-1500元的岗位津贴；北京市普通高等学校、高级中等学校和职业院校的应届毕业生和毕业一年以上以内的往届毕业生，进入非营利性养老机构、社区养老服务驿站、注册地在海淀区的居家养老服务民办非企业从事养老护理一线服务工作的可享受一次性4至6万元的入职补贴。

具体而言，岗位补贴按养老行业等级分为：中级养老护理员600元/月、高级养老护理员900元/月、护理师1200元/月、高级护理师1500元/月。毕业生按照本科毕业生、专科（高职）毕业生和中职毕业生分别给予6万元、5万元、4万元的一次性入职补贴。按照规定，补贴从入职满一年后开始发放，连续三年分别按照30%、30%、40%的比例进行发放。

在业内看来，目前技能型养老专业人才缺口非常大，通过加大培训、提高待遇、增大职业认同度，将有效鼓励引导大中专院校毕业生从事养老护理工作，全面提升社会居家养老以及医养结合的服务质量。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=66337>

(来源：新京报)

老年大学

天津：开设社区“手机课堂”，满足老年人智能生活需求

近日，市委“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组办公室下发《关于开设社区“手机课堂”更好满足老年人智能生活需求的通知》，全文如下。

近日，市委主要领导同志在随机调研时，有老年群众反映不会用智能手机，希望街道社区给老年人教授一些手机上网知识，为积极回应老年群体关切，解决老年人手机不会用、用不好等“用机难”问题，让老年人共享“智慧城市”发展成果，结合开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，现就开设社区老年人“手机课堂”有关事项通知如下：

一、紧贴需求教授智能应用。各区、区政府要紧贴老年人智能生活需求，指导各街镇社区迅速开设老年人“手机课堂”，讲授培训智能手机的基本知识、基本功能，做好老年人智能应用普及工作，使老年人生活更便利、更舒心。要围绕丰富老年人生活，教授新闻浏览、阅读电子书、软件下载等基本技能，教授微信聊天、视频拍照、关注公众号、网络小游戏等基本操作，让老年人紧跟时代步伐，获得更多生活乐趣。围绕便利老年人生活，聚焦老有所需，教授智能出行、预约挂号、生活缴费、网上购物等公共服务基本应用，让老年人充分享受到方便快捷的信息化服务。在教授老年人学用智能手机的基础上，社区党组织要立足自身实际，利用居民微信群、社区服务APP等，及时了解掌握老年人的所需所盼，积极推送社区工作动态、便民服务信息、特色服务项目和日常生活知识，使社区老年群体在家门口就能感受到党组织的存在，不断增强幸福感、获得感。

二、创新丰富方式方法。各街镇社区党组织要结合自身实际，迅速组织力量把“手机课堂”办起来，采取多种方式，为老年人学用手机搭建平台。1.办班“教”学。依托社区大讲堂、老年人活动团组、离退休干部党支部活动、老年大学等，组织开展集中教学培训，既注重讲授智能手机的主要功能和基础知识，又要采取现场演示、实例教学、动画指南等直观易懂的形式进行讲解，确保老年人都能学得会、用得好。

2.上门“送”学。根据老年人群体的实际情况，组织社区工作者、小巷管家等走进网格、走门入户，为有需要的老年人送学上门，“面对面”讲、“手把手”教，把手机应用知识送到家。

3.结对“帮”学。充分发挥社区志愿者、到社区报到在职党员的作用，在集中培训学习的基础上，对“零基础”的老年人，采取“一对一”的形式开展结对帮学，帮助克服学习困难，掌握基本操作技能。

4.驻点“常”学。依托街道、社区党群服务中心，设立智能手机应用咨询服务点，帮助老年人及时解决日常手机使用中遇到的问题，为老年人提供经常性咨询服务。要用好科普活动室、社区宣传栏，张贴宣传手机操作基础知识，把“手机课堂”融入日常。

三、认真抓好组织实施。各级党组织要结合自身实际，把开设“手机课堂”、服务老年人学用智能手机纳入基层党建的具体内容，作为社区党组织联系服务群众的重要载体，加强领导，精心组织。各区组织、民政部门要发挥牵头作用，会同老干部、网信、科技等部门，统筹推动社区老年人“手机课堂”工作。各街镇社区党组织要严格落实直接责任，列出工作计划安排，创新方式方法，具体抓好“手机课堂”工作的组织实施，务求实效，不搞“一刀切”，坚决防止形式主义。要准确把握老年人实际需求和特点，加强分类指导，使“手机课堂”紧贴老年人生活、走进老年人心里，切实把老年人组织宣传好、凝聚服务好。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=538&aid=66369>

(来源：天津政务网)

健康管理

广东：上线AI大健康管理平台，人工智能描绘“健康画像”

广东医改在“互联网+人工智能”领域又出“新神器”，这次瞄准的不是患者，而是庞大的健康人群。广东省第二人民医院日前上线全国首个AI（人工智能）大健康管理平台，并发布了《广东省人工智能大健康管理白皮书》，通过AI及大数据分析人体健康情况，描绘“健康画像”，预测健康“走势”，开出健康处方。

“我们体检的时候往往只知道当下情况，但不知道未来发展趋势。”广东省第二人民医院信息科主任连万民向记者介绍，“健康画像”是这个平台最大的亮点，可以“预见未来”。“输入你的关键指标以及以往历史数据，系统会通过人工智能输出一幅预测线，提醒你若不管理，未来的发展趋势可能将进入疾病队列。”

据介绍，广东省第二人民医院召集多学科专家、学者，基于国家健康标准以及医院大量临床和体检数据，花费了两年多时间创新研发大健康管理平台，建立了人工智能健康知识图谱。例如，市民在平台上做健康档案时，会发现系统能够自动梳理判断高、中、低风险指标，而这些都是人工智能在背后进行。

人工智能是大健康管理平台的一大创新特色。在平台上，有AI西医、AI皮肤、AI中医等。AI西医可以智能诊断300多种常见病，AI皮肤对34种常见皮肤病的准确识别率达到了95%，AI中医可以帮助辨识体质。同时，平台还有专业的医生帮助用户“管好病”，医院的健康管理师会为用户的指标管理提供健康指导。

广东省第二人民医院党委书记、院长田军章表示，我国健康工作的重点从服务患者、治疗疾病开始转向全民健康管理、注重疾病预防为主。大健康管理平台很快将在社区、小区、企事业单位以及基层医疗机构应用。广东省贫困村的村医都将用上这个平台。（经济日报记者庞彩霞）

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=66381>

(来源：中国经济网)

老寿星的养生共性，对照看看你有没有

在对长寿老人的调查中发现，长寿老人之所以长寿，除了和遗传因素有关系外，也和一些共性的生活习惯有关系。

长寿秘诀之一：养德

德是指道德、品德及修养。长寿者无不品德高尚，对社会、工作、家庭等有责任感，尽自己力所能及的义务。生活在社会上，每个人都要有自己的位置和责任，心理上趋于平静稳定就能够做到心胸开阔，乐观豁达，不计贫富，不怀恩怨，甘于淡泊，修身养性。孔子说过：“四十而不惑，五十而知天命，六十而耳顺，七十而从心所欲，不逾矩。”

长寿秘诀之二：养性

养性就是培养良好的性格、性情。百岁老人大多性格开朗，性情平和，很少生气，不发脾气，遇事心胸豁达，极少与人发生争执，为人厚道，不在小事上计较。《内经·素问》中说：“志闲而少欲，心安而不惧，形劳而不倦，气从以顺，各从其欲，皆得所愿，就可年皆百岁，而动作不衰，养性之理。”有调查数据显示，90%长寿老人的秘诀就是知足常乐，衣食随缘，与世无争，不计较一时一事的荣辱得失。“笑一笑，十年少，愁一愁，白了头”的确是养生长寿的真谛。

长寿秘诀之三：亲情

老贤子孝，亲情浓浓，夫妻和睦，尊老爱老，使老人享受家庭的天伦之乐。许多事实证明，家庭内部由血缘建立起来的代际关系、亲情关系越来越重要，可使老人感到物质上有依靠，生活上有关照，精神上有寄托。由亲情关系促成老人心理、生理、精神上的愉悦、幸福和满足感是老人健康长寿的重要因素。

长寿秘诀之四：规律生活

饮食起居保持一定的节奏。在对全国百岁老人的调查中发现，除极个别老人吸烟外，其他人都从不饮酒、吸烟。事实说明，规律的生活、良好的习惯，对健康长寿大有益处。

长寿秘诀之五：活动

包括体力和脑力的活动。脑要用，体要动，人的健康与活动密切相关，从小养成勤劳的习惯，一生受益。在对百岁老人的调查中发现，他们都具有镇静幽默的性情，节制饮食的习惯，经常忙碌的状态和足够的休息。专家研究表明，世界上最忙碌、最紧张的名人们，要比普通人的寿命高出29%。忙忙碌碌的人则往往是最快活的人。许多爱事业并有成就的人常常会觉得最快乐的时光是在工作、辛勤劳动时。人体的新陈代谢旺盛，人的生命力就愈强，而人体新陈代谢水平的高低与劳动、锻炼密切相关。因此，勤奋、肯于思索、动脑筋可以促进人的健康长寿。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=66360>

(来源：中国中医药报)

养老地产

共有产权养老，一种新尝试

专家建议，应推动市场针对大部分老人收入水平和需求开辟中端养老服务

“浏阳河，弯过了九道湾，五十里水路到湘江……”走进北京市东五环外的恭和家园，一曲《浏阳河》深情悠扬。寻着歌声，记者发现，唱歌的是一群老人。

他们有序地坐成几排，专注地看着手中的词谱，有人坐在轮椅上，有人手扶拐杖坐在椅子上，虽然行动有些不便，但却容光焕发，身体随着旋律轻轻摇摆，在社工的钢琴伴奏下，生动地歌唱着。

这里可以说是北京住户平均年龄最大的住宅区——平均年龄78岁。同时，这个近5万平方米的无障碍养老社区，据称也是国内首个共有产权养老设施试点。老人或其子女购买此处房产后，和养老服务企业分别持有95%和5%的房屋产权，入住后可享受企业提供的医疗、护理和餐饮等服务。

当下，老龄化在加剧，但社会对老龄化的认知似乎仍在初级。老龄占据人生四分之一的时光，但人们对老龄以及老龄更深层次的意味知之甚少。

人到晚年，如何生活得有滋有味，是当下养老的痛点，也是实现高质量晚年生活的关键。近日，《工人日报》记者走进这个全是老人的社区，感受居住在一起的老人，如何互相扶持和鼓励，探寻这样一个局部气候能否开启另一种老年生活的可能。

“住在自己家养老，踏实”

合唱的间隙，老人们有说有笑，唠起家常。

“每天和我的邻居一起唱歌特别开心，身体好，精神也好。”78岁的王逸君是合唱队领唱。对曾经做过豫剧演员的她而言，每天约上老友唱两嗓子，已经成了养老生活中不可或缺的日常。“真挺好，从环境、服务人员的态度各方面来看，别的地儿没法比。”82岁的杨秀英也是合唱队的一员。在恭和家园住了1年多，她对这里的条件赞不绝口。

老伴儿过世后的一个春节，杨秀英曾去女儿家住过一段。与在自己家里做饭、张罗孩子们回来吃饭不同，在女儿家，杨秀英被体贴地照顾着，但无所事事。没了被需要的感觉后，她有些沮丧。而在这里，杨秀英重新获得了可以自己掌握的时间和空间，生活的秩序感又回来了，她又做回了自己的“主人”。

这里和别的养老院最大的不同在于产权。据介绍，老人或其子女需购买这里的住房，50年产权，入住人中最少1位年满60周岁。房屋持有者拥有95%的产权，可以对房屋进行出租、出售，其余5%的产权属于企业，用于维持该公寓的养老属性，企业方的产权不能出售。在新的房屋使用者符合要求的情况下，企业不对房屋持有者的租售行为进行限制。杨奶奶觉得，“住在自己家养老，踏实。”

走进公共服务空间，一个用于展示老人书法、绘画作品的小长廊映入眼帘。顺着长廊向前，是供老人休息、娱乐的节庆大厅。大厅入口张贴着老人本月的活动安排。书画交流会、音乐放松训练、手工坊等活动充实着老人的每一天。

“一些活动是老人在社工的帮助下自发组织的，我们尽量让老人自主地做些事情，这样对他们的健康也有好处。”恭和家园社工部主任张璐告诉记者。

转到了午餐时间，老人们三五成群地朝餐厅走去。“营养师会根据老年人的饮食习惯，提前一周搭配好菜品。老人可以结合自身情况，决定在餐厅吃还是在家做。餐厅一天的伙食费是55元。”恭和家园园长庞蕾告诉记者，灵活的就餐方式满足了老人的多重用餐需求。

部分医疗配套仍需完善

入住恭和家园前，杨秀英曾在另一家养老公寓住了3年多，每月1.5万元的养老支出让她和子女负担不轻。如今，杨秀英每月只需支付3000元服务费，便可享受社区内的公共空间、设施，以及医疗护理、居家服务、持续照料等服务。

社区里，楼与楼之间有长廊连接，入户的电梯可以放置病床，轮椅可以进到卫生间，房间内有触手可及的呼叫器和朝两个方向同时打开的门。这些特有的设计都是为了方便养老生活。

社区内有社工和管家。社工协助老人组织活动，管家则负责照顾老人的生活起居和健康管理，张璐告诉记者，“这既保证了老人的正常生活，也满足了他们的精神需求。”

而对爱好文艺的王逸君来说，最开心的就是每天有丰富的娱乐活动供她选择，偶尔还有志愿者为老人开设微信、抖音课堂。每周固定的网购日，为老人购物提供了便利。

此外，社区以单元楼为单位，给老人配备了固定的医生，“因为平时接触多，医生也比较了解这些老人的健康状况和用药情况。”庞蕾介绍道。

穿过康复室，记者来到位于恭和家园一层的医疗卫生服务站，几米长的药品摆放架上，药品并不多。询问后得知，由于服务站的医保还未正式开通，目前只能提供紧急用药，药品相对单一。“现在买药还不太方便。”杨秀英每周都要坐班车去其他社区医院取药。

在医疗服务站，一名医生正在坐诊。庞蕾介绍道，这里的医师多是退休医生，或从外地来京发展的医生，“和多数养老机构一样，由于就诊人数少、医术较难提高，吸引优质医疗人才还存在一定困难。”

推广存在一定难度

一位去过恭和家园的业内人士坦言，那里环境清幽、配套健全，的确适合老人居住，但对老人或其子女的经济实力要求较高，更适合中高端老年群体，在全社会推广有一定难度。

对此观点，中国社会福利协会老年项目评审专家贾素平表示认同。她认为，共有产权养老难以解决多数老人的养老需求。对于本身具备一定经济实力的老人来说，养老难度不大。如今，迫切需要解决的是多数老人的养老需求。更多的社会资源应当向不具备养老能力的老人倾斜。

“未来几年，中国无论是在人口老龄化速度还是老年人口规模增长方面，都会经历一个快速发展期。”中国老龄科研中心老龄经济与产业研究所所长王莉莉告诉记者，一方面，老人普遍更愿意在熟悉的家庭或社区养老，另一方面，优质公办养老机构资源紧张，民办养老机构价格相对较高，如此一来，以居家或社区为平台，在整合社会服务资源的基础上提供服务，更符合老人的养老需求。

随着社会发展和家庭规模的改变，由政府提供保障、市场提供服务的模式可能是养老将来的发展方向。王莉莉建议，一方面老年人要树立健康的养老观念，用积极的心态面对老年生活，一方面政府应引导和扶持市场，推动市场针对大部分老人收入水平和需求，开辟中端养老服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=66343>

(来源：新华社)

养老金融

香港养老金资产管理经验借鉴与启示——第三支柱养老金资产管理

作为人口老龄化程度较为严重的亚洲经济体之一，香港养老金体系面临着系列挑战。经过数十年的改革和发展，香港目前形成了以公共养老金为第一支柱，以强积金为代表第二支柱职业养老金计划以及自愿储蓄性私人退休计划为第三支柱的三支养老金体系。其中香港第一支柱公共养老金完全由政府预算资助，旨在为贫困者提供社会安全网；第二支柱强积金计划是香港养老金体系的主体部分，属于强制性的、私营管理的、雇主发起的缴费确定型养老金计划，强积金采取跨各资产类别的全球多元化配置方案，通过不同监管机构的监管，在保障基金安全的前提下获得了相对较好的投资收益；第三支柱自愿储蓄性私人退休计划则在香港较为完善的金融教育背景下取得了良好成效。本课题包含五部分内容：香港养老金制度概述；第二支柱养老金资产管理；第三支柱养老金资产管理；香港养老金资产管理的特点和趋势；香港养老金资产管理的经验借鉴与启示。

香港第三支柱养老金投资偏好

香港第三支柱养老金指的是自愿储蓄性私人退休计划，包括投资于退休储蓄保险或其他金融产品。香港整体金融知识和能力颇为不错，多数港人意识到，在作出财务管理决定前，需要清楚自身的生活目标。香港证监会2013年6月发布的报告中“香港金融知识和能力”一章显示，一名典型的香港居民拥有4.52个金融产品，列表前几类产品包括港元存款、MPF/ORSO、信用卡和寿险。

投资者教育中心公布的2017年散户投资者研究报告显示，香港投资人平均持有43万港元流动资产，其中45%投资于金融产品。随着年龄和经验的的增长，人们对不同金融产品愈加熟悉，开始认识到其益处。因此，中年（30-49岁）和成熟（50-64岁）群体组有比年轻人持有更多金融产品[投资者教育中心(IEC)发布的《2017年散户投资者研究报告》]。18-64岁的港人中，不到一半（47%）在过去12个月中从事过投资活动，平均投资1到2个产品。

资产明细方面，香港投资人不太青睐共同基金。其大部分投资组合涉及现金、股票和房产。香港投资人的股票投资约是共同基金的2.5倍，反映出香港投资者偏向于直接投资。

投资决策方面，收费、预期收益、主要风险和历史业绩是选择基金时的最重要考虑因素。不到一半的人关心产品特性[投资者教育中心(IEC)发布的《2017年散户投资者研究报告》]。

港人购买寿险并不少见。在香港，有效人寿保险单逾1100万份，总保额逾4.723万亿港元，长期商业保险密度（人均保费）达40832港元，保险深度（保费占国内生产总值的百分比）为13.1%[政府统计处2012年所做的《老年人养老规划和财务状况专题住户调查》]。

2. 共同基金

香港投资者的共同基金组合中，股票基金为首选，占33.2%；债券基金占比略高于25%。因多数投资者瞄准高回报率并愿意承受高风险水平，货币市场基金不获港人青睐。

3. 股票投资

2017年，几乎所有股票投资者投资于香港主板，其中，46%亦投资于创业板[投资者教育中心(IEC)发布的《2017年散户投资者研究报告》]。中国内地和海外股市的投资比例有限，各为8%、3%。第二/三级股票最受欢迎，在2017年，投资率为70%；其次是蓝筹股，为61%；38%的人交易小盘股。2017年，约13%的股票投资者投资于首次公开募股(IPO)。

根据香港证监会数据，2016年，在港授权基金的净资产值达1.28万亿美元，年均同比增长1.6%，增长主要来自FOF（17.1%）、指数基金（10.1%）和债券基金（5.8%）。

香港投资人期望高投资回报，如图4所示，78%的人期望年回报率至少高于1年期储蓄存款利率5%，为亚洲最高[Cerulli亚洲财富管理2015年报告]。仅有2.6%的投资者将1年期储蓄存款利率定为年收益目标[Cerulli亚洲财富管理2015年报告]。数据显示，56.8%的香港投资人对其实际年收益率表示满意，8.2%的人甚至声称其回报率高于预期，有32.8%的投资者表示实际回报低于预期。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=66371>

(来源: 养老金融50人论坛)

鹏华基金：养老投资的关键是做好资产配置

金融投资过程涉及三个判定：时点、方向和幅度。“时点”具有偶然性，大致要靠运气；“方向”就是传统意义上的择时，判定短周期是上涨还是下跌，大部分的投资者热衷于此，但胜率较低，受限于决策信息的不完备，未来资产价格的运动方向本质上是开放性系统，扰动变量太多；“幅度”是站在较长时间维度，以中枢的形式去衡量投资的标的能提供的回报率水平，这就是资产配置。

资产配置实际上需要回答两个问题：“配什么”和“配多少”。

“配什么”本质上是个价值观问题，整体而言应该分为三个层次：无风险利率、无风险套利和风险溢价。首先，衡量该资产是否可以战胜无风险利率，其次考虑能否获得市场无风险套利的收益，再次考虑该资产是否存在稳定的风险溢价。

“配多少”本质上是个估值问题，粗浅的讲就是：到期收益率高（考虑波动率）多配一点，到期收益率低少配一点。在配置价值不变的情况下，随着价格的下挫，到期收益率必然上升，本质上和逆向投资或者价值投资也是同理。

那么，养老金究竟该如何配置呢？

权益资产的配置是需要重点考察的。权益资产是企业基本面的映射，尽管总体盈利的预期增长可以超越无风险利率，但是增长往往是波动的，有好的时候，也有坏的时候，因此参与权益资产要求获取风险补偿，也就是所说的风险溢价。站在具体的时点上，关键要对权益资产的风险补偿做出衡量，风险定价充分与否是决定配置多寡的关键。

而在权益资产内部，长期来看，价值和成长是两类具有稳定风险溢价的因子。价值和成长因子同样具有周期性，等待合适的位置买入并持有是提高长期胜率的办法。同样的办法，我们可以在固定收益类资产中收获久期、流动性等因子的风险溢价。

养老金投资之所以更加关注配置，本质上是由养老金的长期负债属性决定的，由于对短期流动性的诉求并不高，获取风险溢价的确定性就能提高，这就是配置的意义。关于时点和方向的判断，其实从长期来看胜率都不高，因此对于养老金投资来说，可以少做甚至不做。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=66376>

(来源: 全景网)

社会保障

天津：调整城乡居民基础养老金和老年人生活补助标准，准惠及84万群众

日前，市人社局、市财政局印发通知，自今年1月1日起，调整城乡居民基础养老金和老年人生活补助标准，这是我市落实2019年20项民心工程的一项重要举措，体现了党和政府对人民群众的关心关怀。此次调整后，全市共有84万人受益，城乡居民基础养老金由295元提高到307元，老年人生活补助标准分别由113元、123元、133元提高到125元、135元、145元。在此基础上，为进一步突出养老金的老年保障作用，对年满65周岁以上的人员给予适当倾斜，每人每月再增加5元。调整增加的养老金自7月起发放，1至6月份调整增加的养老金随7月份养老金一并补发。市人社局将组织骨干力量深入社发机构、营业网点提供现场答疑，帮助群众解答问题。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66379>

(来源: 天津市人力资源和社会保障局)

湖北：2019年我省继续提高退休人员基本养老金

经省人民政府同意，报人力资源社会保障部、财政部批准，近日，湖北省人社厅、省财政厅印发文件，从2019年1月1日起，为2018年12月31日前已按规定办理退休、退職手续并按月领取基本养老金（退休费、退职生活费）的企业和机关事业单位退休、退職人员提高基本养老金，总体调整水平为5.15%，预计将惠及全省550多万企业和机关事业单位退休、退職人员。

今年的养老金调整，延续了湖北省2017年以来企业和机关事业单位统一的调整办法，实行“定额调整、挂钩调整、适当倾斜”三结合。“定额调整”体现社会公平，“挂钩调整”体现“多缴多调”“长缴多调”的激励机制，“适当倾斜”体现对高龄退休人员和艰苦边远地区退休人员等群体的关怀照顾。

具体调整办法为：

一是定额调整。按退休、退職时间划分三档：1995年12月31日前退休、退職的，每人每月增加45元；1996年1月1日至2005年12月31日期间退休、退職的，每人每月增加40元；2006年1月1日至2018年12月31日期间退休、退職的，每人每月增加35元。

二是挂钩调整。与本人缴费年限和基本养老金水平双挂钩：每人每月按本人缴费年限（含视同缴费年限，不含特殊工种换算的缴费年限）每满一年增加2元，缴费年限不满一年的按一年计算；同时，每人每月以本人2018年12月基本养老金为基数增加1.5%。

三是适当倾斜。定额调整、挂钩调整后，对部分人员再按以下标准增加基本养老金：

1.建国前参加革命工作享受供给制的，每人每月增加30元。

2.建国前参加革命工作享受薪金制的，每人每月增加25元。

3.1953年12月31日前参加革命工作的，每人每月增加20元。

4.符合人社部发〔2002〕9号文件规定的原工商业者，每人每月增加10元。

同时符合上述两个及以上条件的，按照就高原则，只增加一项。

5.2018年12月31日年满70周岁不满80周岁的（即1939年1月1日至1948年12月31日期间出生），每人每月增加40元；2018年12月31日年满80周岁的（即1938年12月31日前出生），每人每月增加60元。

6.国家规定范围的艰苦边远地区的调整对象，每人每月增加15元。

7.企业退休军转干部按上述办法调整后，其基本养老金仍未达到所在市（州）基本养老金平均水平的，补齐到平均水平。

以上调整办法，具体到每位退休人员，由于参加工作时间早晚、退休时间早晚、在职时缴费年限长短、缴费水平高低、现在年龄大小的不同，每个人增加金额有所差别。

省人社厅已部署在全省范围内启动实施2019年调待工作，要求各地人社部门加强与财政部门的沟通协调，千方百计筹集调度资金，确保将调待增加的基本养老金（含今年1月起补发的金额）在规定时间内发放到退休人员的二代社保卡或银行卡上。对于企业退休人员，由社保经办机构进行调整，要求7月底前发放到位；对于机关事业单位退休人员，已纳入参保的由发放其基本养老金的社保经办机构进行调整，尚未纳入参保的由发放其退休费的单位代调或预调，都要8月底前发放到位。

今年是新中国成立70周年，调整退休人员基本养老金体现党中央、国务院对广大退休人员的亲切关怀，省委、省政府高度重视，要求各地各部门周密安排、精心组织，带着对人民群众的浓厚感情，扎实做好这项事关群众切身利益的工作。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66383>

(来源: 职工养老保险处)

福建：提高退休人员基本养老金

经省政府同意，省人社厅、省财政厅日前联合下发《关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》，明确从2019年1月1日起，调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金，总体调整水平按照2018年12月退休人员月人均基本养老金的5%左右确定。

根据通知，此次调整采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的办法，兼顾企业和机关事业单位退休人员，公平与效率相结合。月增加标准由定额调整和挂钩调整构成，对符合条件的人员予以适当倾斜。其中，定额调整部分，退休人员每人按5元调整；挂钩调整部分，退休人员按本人2018年12月发放基本养老金标准的2.56%调整增加，再与退休人员本人缴费年限挂钩，月增加标准按退休人员本人缴费年限每满1年发给1元。缴费年限累计后剩余月数为6个月以内的，按半年计算；7个月以上、不足1年的，按1年计算。

适当倾斜部分，在2018年1月1日至12月31日期间达到70周岁的退休人员，在本次定额调整、挂钩调整的基础上每人每月增发40元；对2018年12月31日以前办理退休手续的企业军转干部，2018年12月的基本养老金低于2543元的，补齐至2543元后，再参加本次基本养老金调整。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66387>

(来源: 福建日报)

养老保险省级统筹指导意见酝酿出台

作为全国统筹的重要基础，养老保险省级统筹正加速铺开。《经济参考报》记者获悉，距离2020年全面实现省级统筹进入倒计时，湖南、贵州、山西等多地近日紧锣密鼓出台具体方案和推进时间表，局地年内或率先实现省级统筹。为进一步提升省内养老保险基金平衡能力，人社部等相关部门正加紧研究并酝酿出台企业职工基本养老保险省级统筹具体指导意见。

专家建议，在省级统筹基础上，完善中央调剂金制度，加快全国统筹步伐，构建高质量养老保险制度。

2018年6月，国务院印发《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》，各省（自治区、直辖市）要在统一基本养老保险制度、缴费政策、待遇政策、基金使用、基金预算和经办管理的基础上，推进养老保险基金统收统支工作，并建立地方各级政府养老保险基金缺口责任分担机制。2019年4月，国务院办公厅印发《降低社会保险费率综合方案》，明确加快推进养老保险省级统筹，2020年底前实现企业职工基本养老保险基金省级统收统支。

随着时间节点渐近，各地加速推进养老保险省级统筹。特别是近一个月来，湖南、贵州等多地密集出台方案，明确养老保险省级统筹时间表和路线图。湖南省7月1日起正式实施企业职工基本养老保险省级统筹改革，统一养老保险政策、实行基金省级统收统支。自7月起，当期征缴收入按月全额归集至省级财政专户，结余基金限期全额归集至省级财政专户。6月30日前的结余基金，除保留本级存放2个月的支付备用金外，7月31日前全部上缴。

贵州省日前也表示，2019年上半年实现全省数据省级集中管理，确保7月1日组织实施基金省级统收统支工作。对2018年12月31日前未签订合作协议、未通过转存定期或购买国债等方式储存基金的地区，结余基金在2021年12月31日前全额上缴至省级财政专户。

此外，河南省强调，2019年要实现城乡居民基本养老保险基金省级管理、企业职工基本养老保险基金省级统收统支。山西省提出，2019年6月底前完成全省集中的养老保险信息管理系统建设，2019年12月底实现数据省级集中管理。2020年1月1日起，实行养老保险基金省级统收统支。而江苏、陕西、广东、江西等多地也有相关部署。

值得注意的是，此前，除部分省份实现完全的省级范围内基金统收统支，大部分省份均为省级调剂金管理。有地方人社部门负责人坦言，省级调剂金上缴比例偏低，基金整体抗风险能力弱；结余基金分布省市县（市区），基金保值增值未得到有效发挥；基金预算收支缺口逐年增加，地方财政投入不足，削弱了省级统筹的能力。

中国宏观经济研究院社会所副研究员关博对《经济参考报》记者表示，伴随着社保征缴体制改革，以及缴费基数等关键变量规范，养老保险省级统筹前期准备已经就绪。

此外，各地前期均有不同程度的统筹管理基础，省级统筹也是下一步改革的重要基础。因此，加快完善省级统筹已成为各地“必选项”。

“按照目前推进进程，明年实现养老保险省级统筹几无悬念，基金在全省范围内纳入一个基金池，有助于实现省内养老保险基金的平衡和公平。”中国社科院人口与劳动经济研究所社会保障研究室主任陈秋霖对《经济参考报》记者表示。不过，他也指出，由于各地原有经济基础、缴费标准、基金结余不同，省级统筹的水平也会有一定差距。

对此，记者了解到，为确保2020年底前实现企业职工基本养老保险基金省级统收统支，为全国统筹打好基础，人社部等相关部门正抓紧研究出台关于推进省级统筹的具体指导意见。

“在中央调剂金制度实施后，全面实现养老保险全国统筹已经是明确的改革方向，但各地基本政策不统一，制度结构‘碎片化’，基金管理分散化，都成为统筹层次进一步提升的梗阻。因此，有必要进一步完善省级统筹，为深化改革进一步打开空间。”关博表示。

此外，在专家看来，省际基金不平衡问题靠省级统筹难以解决，需要进一步提高统筹层次，在全国范围对基金进行适度调剂。加快全国统筹步伐，构建高质量养老保险制度。

国务院发展研究中心社会发展部研究室主任张冰子对《经济参考报》记者表示，养老保险基金地区不平衡问题较为突出，各地在费率、待遇水平、参保标准方面也存在不少差异。受人口结构、转轨成本等因素影响，各地支出压力也不同。另外，随着人口流动规模增大，养老保险可携带问题越来越突出。推进养老保险全国统筹，将提高基金规模，增强基金抗风险能力，也有利于劳动者的跨地区流动。

关博建议，在加快推进养老保险全国统筹，做好制度宏观框架改革的同时，同步完善关键机制设计，加快构建适应长缴多得、多缴多得激励要求的待遇确定机制，完善指数化待遇调整机制，合理确定最低缴费年限、个人账户记账利率等关键变量，推动制度权责关系更加清晰，保障水平更加适度，待遇支付更可持续。

<http://cnis99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66341>

(来源：经济参考报)

郑秉文委员：“轻税型”社保制度的重要一步

今年的政府工作报告中提出，城镇职工基本养老保险单位缴费率从目前的19%降至16%（以下简称“降费率”）。4月4日，国务院办公厅颁布《降低社会保险费率综合方案》，决定调整就业人员平均工资计算口径，将城镇非私营单位就业人员平均工资下调为全口径城镇单位就业人员平均工资作为缴费基数（以下简称“降费基”），并决定“社保新政”从5月1日开始执行。日前，各省市有关部门根据“社保新政”接连发布当地的费率。

例如，5月30日，北京市发布的当地全口径城镇单位就业人员平均工资仅为94258元，一眼看上去降幅十分明显。否则的话，今年北京使用的城镇非私营单位就业人员平均工资水平本应是145766元。这就说明，降幅高达35.3%，缴费基数下降了51508元，相较起来，比去年使用的101599元还要低，几乎回到了前年使用的92477元的水平上。

此轮大幅“双降”社保费不设条件，包括民营企业、小微企业在内的各类用人单位均可受益；不仅降低了门槛、有利于扩大参保覆盖面，有利于促进营造公平的市场竞争环境，而且是“反周期”的“阶段性降费”举措，减轻了企业负担，利于稳定就业。更重要的是，降费基具有不可逆性，具有相当的“福利刚性”，它必将成为一项战略性的长期制度安排，对将来中国社保制度改革取向具有深远的影响。

“社保新政”标志着中国社保制度朝着“轻税型”改革取向迈开了扎实的第一步。作为供给侧结构性改革的一个重要成果，“社保新政”是优化社保制度结构和向发达国家社保制度日益逼近的一次重要转折，是社保制度建设在观念上的一次重要进步。“社保新政”也为发展多层次社保制度留下了宝贵的“缴费资源”，释放了较大的发展空间，对当前正在试点的第三支柱养老金来说无疑是一个福音，我们应在一揽子顶层设计上抓住这个历史机遇期。

<http://cnis99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66342>

(来源：人民政协报)

农民工退休养老：待遇千差万别

62岁的刘康元捧着一纸诉状，连日来在深圳市社保局宝安分局西乡管理站、深圳市社保基金管理局、原来的公司几处奔走。这个湖南老汉没有像他那些“安分守己”的老乡那样，在老家领着100元的养老金，耕田、弄孙，而是一直在为自己能在深圳补缴养老保险的事情折腾。

“我1997年就在深圳打工了，但就想不通，我怎么就不能在深圳退休？”拼着一口气，他一个人在深圳住着出租屋，平日靠跑摩的维持生计，睁眼闭眼都是力退体的事。

像他这样有意识在深圳申请退休的第一代农民工，屈指可数。而像他这么能“折腾”、打了几年官司、一审还胜诉的第一代农民工更是凤毛麟角。

羊城晚报记者从2015年起即跟踪第一代农民工退休养老问题。2017年5月，在全国率先报道了第一代农民工通过补缴180个月(15年)养老保险、得以在深圳领取“职工退休证”退休的个案，当时引起了央视、《工人日报》等多家史媒及公众的关注。

事隔两年，记者获悉，愈来愈多的第一代农民工通过补缴、诉讼、行政复议等多种手段争取自己的合法权益，得以在自己挥洒青春汗水的地方领得退休金。然而，相关法律法规还有一些有待完善之处，特别是在对外来工社保补缴等问题的处理上，深圳、广州、惠州等地存在政策差异，也导致农民工退休待遇千差万别。

连日来，记者在广州、深圳采访了多个个案，也与法律界人士、劳动部门人士深度座谈。就在第一批农民工顺利退休的同时，花甲之年的刘康元们、十几岁就来鹏城打工如今已年过半百的制衣厂女工方思群们，还在为得到那本薄薄的“退休证”而努力。他们为广东贡献了自己最好的年华，今天的他们，希望以“退休职工”的身份，让自己成为城市的文明印记……

<http://cnis99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66343>

(来源：羊城晚报)

80后将无养老金可领？这个事情，我们早辟过谣了！

近日，网上流传“养老金到2035年将耗尽结余，80后很可能无养老金可领”的消息引发热议：

其实这个问题我们在过往的报道中就已经说过（详情）。该微博提到的研究报告于今年4月份发布，人力资源和社会保障部在今年4月23日举行的一季度例行发布会上，就否定了“2035年养老金将要用完”的谣言，强调我国完全能够保证养老金的长期按时足额发放。

养老金2035年将耗尽结余？人社部：能保证长期足额发放

人社部养老保险司司长聂明隽表示，中央对养老保险高度重视，未雨绸缪，已经制定了一系列积极的、综合的、科学的应对措施，完全能够保证养老金的长期按时足额发放，完全能够保证制度的健康平稳运行。

数据显示，截至3月底，全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别为9.41亿人、1.97亿人、2.39亿人；一季度，三项社会保险基金总收入1.48万亿元，同比增长8.5%，总支出1.22万亿元，同比增长14.4%。

4月10日国务院印发了《降低社会保险费率综合方案》，其中有两项重要政策，一是降低养老保险的单位缴费比例，二是调整个人缴费基数的上下限，预计2019年全年可减少社保缴费3000多亿元。聂明隽认为，两项政策的实施，不仅减轻了企业的社保负担，还降低了参保缴费的门槛，有利于提高企业和职工的参保积极性，将更多职工纳入到养老保险制度中来，形成良性循环。

实际上，2018年末，企业职工基本养老保险累计结余达到了4.78万亿元，有比较强的保障能力。但结构性矛盾比较突出，地区之间很不平衡。从去年下半年起，中央实施了养老保险基金中央调剂制度，进展比较顺利，开始有效地缓解结构性矛盾问题。今年中央调剂比例提高到3.5%，预计全年中央调剂基金规模将达到6000多亿元，进一步缓解部分省份的基金收支压力。

同时，全国社保基金已有2万亿左右的战略储备，而且划转部分国有资本充实社保基金的工作已经启动，今后还将继续加大划转力度。各级财政对基本养老保险的资金投入逐年增加。今年中央财政安排企业基本养老保险的预算资金达到了5285亿元，同比增长9.4%，地方财政也相应做出了资金安排。养老金的大盘子是有保障的。

“养老保险其他改革正在稳步推进，制度内在的激励约束机制正在进一步健全。可以明确地讲，我们对化解未来的支付风险是有准备的，制度的可持续发展是可以保证的。请大家放心，也请广大的退休人员放心。”聂明隽说。

养老金发放有保障，多地积极应对

“社保降费”政策落地已两月有余，据中新经纬客户端最新统计，今年以来，31省份均公布了降低社会保险费率方案，将企业职工基本养老保险单位缴费比例一步降到位，并将阶段性降低失业保险费率、工伤保险费率的政

策期限延长。

社会保险缴费标准直接关系到企业的经营成本，企业和参保人员的缴费负担。降低社会保险费率，是为企业“减负”、优化营商环境、完善社会保险制度的重要举措。

人社部表示，社保降费方案实施到位后，2019年按照新方案可减轻企业养老保险缴费负担1900多亿元，减轻企业失业保险、工伤保险缴费负担1100多亿元，3个险种合计全年可减轻社保缴费负担3000多亿元。

很多职工关注，降低社会保险费率以后，养老保险待遇的按时足额发放是否会受到影响？别担心，降低社保费率虽然在一定程度上减少了社保基金收入，但不会影响养老金发放。

财政部社会保障司司长符咸德此前表示，降低养老保险费率在有效减轻企业社保缴费负担的同时，确实会减少养老保险基金收入，加大基金收支压力，但全国养老保险基金整体收入大于支，滚存结余不断增加，总体上不会造成养老金支付风险，不会影响养老金按时足额发放。

根据最新年报统计，2018年，企业职工基本养老保险基金各项收入3.7万亿元，支出3.2万亿元，2018年底基金累积结余约4.8万亿元，有较强的支撑能力。

从地方来看，各地人社部门也给广大职工送上了“定心丸”，多地强调降费不会影响养老金发放。

四川人社厅表示，从该省养老、失业和工伤保险现有结余看，总体上能够支撑养老保险制度性降低费率和失业保险、工伤保险阶段性降低费率。降费并不意味着社保待遇的下降。

河北省财政厅表示，降费会减少基金收入，但不会影响养老金发放。河北已经制定了风险防控预案，财政部门和人社部门会采取有效措施进行应对，各级财政会继续加大对企业养老保险基金的补助；同时，中央调剂金补助力度也将进一步加大；建立缺口分担机制，通过盘活存量资金、处置国有资产、财政预算安排等多渠道筹资弥补基金收支缺口，建立风险储备金。

内蒙古财政厅指出，内蒙古养老保险基金收支状况比较稳健，具有较好的支撑能力。2018年，内蒙古企业职工基本养老保险基金收入714.9亿元；基金支出739.8亿元，中央调剂金受益30.5亿元，基金当期结余5.6亿元，全区基金累计结余572亿元。内蒙古自治区财政厅将与相关部门采取更为积极有效的措施化解基金收支压力，能够确保不会形成养老金支付风险，切实保障养老金按时足额发放。

辽宁是全国企业养老保险单位缴费比例最高的省份之一，辽宁省人社厅表示，企业社保缴费负担较重，不利于形成公平竞争的市场环境，在一定程度上影响了该省的营商环境。降低费率后，参保缴费“门槛”下降，有利于提高企业和职工的参保积极性，将更多的职工纳入到职工养老保险制度中来，形成企业发展与养老保险制度发展的良性循环。《实施方案》落实到位后，仅企业养老保险预计2019年可减轻企业和个人缴费负担110亿元左右。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66358>

(来源：经济日报)

试点三年实现社会和经济效应双赢，长护险能否成为社保“第六险”

三年间，南通的失能人员享受长护险前后的医疗费用由1.62亿元降低到9970万元。

最近两个月，上海静安区90岁高龄的李奶奶的家中，每天都会来一名穿着制服的护理员。她帮着李奶奶量血压、擦身、复健，天气好的时候还会推着轮椅带李奶奶下楼去晒太阳。

李奶奶是上海长期护理保险（下称“长护险”）试点以来，享受到长护险待遇的18万人之一。在李奶奶所在的小区，很多失能的老年人都申请了长护险，老人们根据不同的评估等级，可以享受到不同的服务时间。李奶奶被评估为最高级别6级，护理员每天来一小時，每次服务价格为65元，由长护险基金支付90%，李奶奶自己只需要支付6.5元。

和其他14个国家级试点城市一样，上海市长护险试点打开了养老服务产业的支付瓶颈，培育了一大批市场化的专业照护组织。专业护理员的服务不仅提高了老人居家养老的质量，也在一定程度上减轻了家人照护老人的压力。

如今，越来越多的地方政府将长护险作为应对老龄化压力的重要举措之一。除了2016年6月启动的15个国家级试点城市之外，目前有四五十个自愿跟进试点的城市，此外，还有一些城市正在为申请国家第二批试点做准备。

近日，中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文在“长期护理保险制度试点三周年：实践探索与经验总结”研讨会上表示，由于各地条件不同，长护险试点有地方特色也是可以的，但如果制度长期难以统一，未来的路径依赖则有可能导致整个制度长期存在“碎片化”，从而造成公平性和持续性的严重失衡。

试点地区启动效果评估

第一财经记者从试点地区获悉，国家医保局近期已经要求一些长护险试点地区启动自评。按照今年政府工作报告提出的“扩大长期护理保险制度试点”的要求，国家第二批长护险试点城市有望在今年秋季亮相。

2016年6月27日，人社部印发了《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》（下称《意见》），上海、成都、长春等15个城市入围长护险第一批国家试点。《意见》提出，长护险试点将持续1~2年的时间，力争在“十三五”期间，基本形成适应我国社会主义市场经济体制的长期护理保险制度政策框架。

虽然从时间跨度上来看，试点已经过去了三年，但各地启动的时间并不相同，比如青岛已试点七年，江苏南通试点了三年，上海、苏州等地启动较晚，迄今为止试点不到两年。

上海市从2018年1月1日在全市开展长护险试点工作，服务模式分为社区居家照护、养老机构照护、住院医疗护理三类。截至2018年11月，上海已接受长护险服务的老人约18.6万人，其中接受机构护理服务的约7.8万人，接受居家护理服务的约10.8万人。

长护险不仅缓解了试点地区失能人员长期护理保障问题，同时也节省了医保基金。江苏省南通市医保中心副主任潘涛在上述研讨会上表示，长护险试点优化了医疗资源配置，三年间，南通的失能人员享受长护险前后的医疗费用由1.62亿元降低到9970万元。

江西省上饶市长护办主任蒋勇对第一财经记者表示，经过对764个失能人员享受待遇满一年以后，医保基金支付的前后情况对比来看，764人的住院次数从前一年的981次降到了218次，人均使用的医保统筹基金从1.06万下降到0.63万，下降了40%。

长护短期内不会成为“第六险”

虽然长护险试点无论是社会效应还是经济效应都取得了不错的效果，但据第一财经记者了解，长护险短期内并不会升级为我国社保的“第六险”。

第一财经记者采访的国家医保局和民政部的相关人士，均对长护险向全国推广持审慎态度，主要原因有两点：一是当前我国的社会保险仍然要以“保基本”为主；二是设立新险种是一件慎之又慎的事情，政府有关部门主张津贴制度要先于保险制度建立，因为从津贴制度过渡到保险制度是可以的，但从保险制度退回到津贴制度是不可以的。

第一财经记者在采访中了解到，虽然目前试点地区已经将长护险作为一个独立险种来运作，有独立的资金池和经办系统，但在社保降费率的主基调下，短期内长护险并不会升级为一个真正独立的险种。

可以预期，未来很长一段时间内，长护险仍然将以扩大试点为主，今年有望启动第二批国家级试点。

今年的政府工作报告以及国务院办公厅6月印发的《深化医药卫生体制改革2019年重点工作任务》都提出“扩大长期护理保险制度试点”。第一财经记者了解到，郑州等城市已经开始了长护险的政策调研，将积极申请第二批国家试点。

浙江财经大学公共管理学院教授甄卫东认为，应该遵循三个原则来选择进行长护险试点的城市，一是失能风险已经产生的城市，这不是以老龄化为指标而是要以失能率为指标；二是养老服务体系发展比较好的地区；三是地方财政有能力支持的城市可以优先考虑。

虽然不是国家试点城市，但北京市于2018年4月在石景山区启动了长护险试点，今年北京市将继续扩大长护险的试点范围，年底前试点工作在石景山区内全面推开，从而实现全区费用征缴、支付、服务体系建设和基金监管。

蒋勇对第一财经记者表示，长护险扩大试点不仅是扩大试点城市，也包括已经试点的地区扩大覆盖范围，如从职工到居民，以及扩大保障范围，如从重度失能到中度失能。

上述《意见》也提出，试点地区可根据基金承受能力，确定重点保障人群和具体保障内容，并随经济发展逐步调整保障范围和保障水平。

比如，今年下半年，第一批试点城市之一的上饶就会将长护险的覆盖范围从职工扩大到居民。这对于只有40万职工，却有超过600万城乡居民的上饶来说，不是一件容易的事情，当地财政将面临较大的挑战。蒋勇表示，上饶的长护险要立足基本，当地政策覆盖期的标准并不高，更多的是要满足基本性的需求。

“一城一策”亟需顶层设计来统一

《意见》提出，长护险的经办在确保基金安全和有效监控前提下，积极发挥具有资质的商业保险机构等各类社会力量的作用，提高经办管理服务能力。

中国银保监会人身保险监管部健康险处副处长刘长利在上述研讨会上表示，长护险试点三年来，商业保险机构也为参保群众提供了方便快捷的护理服务，减轻了政府部门的压力与负担。

截至2018年11月，第一批试点的15个城市中，有13个城市是有商业保险机构参与经办的。据不完全统计，商业保险机构参与长护险项目35个，覆盖人数4647万，长护基金规模47亿元，为长护险积累了一定的经验和数据。

以泰康为例，自参与长护险试点以来，泰康已先后经办了荆门、成都、广州、宁波、上饶等8个国家级试点城市和石泉山、嘉兴、温州、乌鲁木齐、贺州等10余个地市级试点城市的长护险服务工作，服务人口超过1000万，累计支付护理待遇4000多万元，享受待遇2.5万人次。

刘长利表示，试点地区的经办服务中，保险公司参与程度和合作方式也是各不相同，有的采取全流程委托方式，有的采取部分流程委托方式，有的设置了风险共担机制。

刘长利透露，针对这些差异，银保监会下一步将建立专项的监管规定和相关的管理制度，研究制定商业保险机构建立长期试点产品精算管理、业务管理、风险控制等业务。

其实，不只是商业保险机构参与试点时遇到不同的标准，由于国家的长护险试点方案没有制订统一的制度框架，各地在制定细则时就存在较大差异。

比如，在保障范围上，有的只保障城镇职工，有的是职工和居民全覆盖；在筹资渠道上，有的全部从医保基金中划转，有的是政府、基金和个人三方按不同比例分担；有的规定个人不缴费，有的规定退休人员不缴费，还有的规定所有参保人都缴费。此外，保障水平、筹资标准、服务项目等方面试点地区也各不相同。

郑秉文也曾就长护险扩大试点提出建议，他认为应在制度基本框架、基本筹资原则、基本待遇水平等三个方面予以统一。

在上述研讨会上，郑秉文又表示，长护险试点中已经出现了“碎片化”的风险，下一步扩大试点应防止制度碎片化现象进一步扩大，以免全国统一制度时很多城市“积重难返”，也要避免个别城市出现潜在的财政风险，提高制度的公平性。

中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华表示，下一步长护险试点首先要坚持全覆盖，不能再有职工和居民的不一样待遇；其次要低标准起步，包括低筹资和低待遇标准起步，给政策缓冲的空间。未来，医保基金也应该逐步退出，让长护险发展成为一个“重养轻医”的独立险种。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66384>

(来源：第一财经)

国际交流

被贫穷限制了老年生活，四分之一美国人不打算退休

根据美联社7月8日发布的一项调查结果，公共事务研究中心今年2月调查了1423名美国成年人。调查结果显示，23%的美国成年人根本不打算退休，在年过半百者中这一比例接近20%，另有大约25%的调查对象打算65岁以后继续工作。

美国政府数据显示，大约两成65岁及以上老人今年6月仍在工作或求职。

美联社援引多名专家的话报道，不少年龄较大的员工之所以决定继续工作，大多因为缺钱。意外受伤和生病让他们不得不支付高昂的医药费，于此同时，疾并受伤、裁员或照顾家人等原因又时常让他们失去工作岗位。在调查对象中，14%不满50岁的人和29%年过半百者认为自己准备了充足的养老钱；40%的年过半百者准备了一些养老钱；大约30%的年过半百者没有准备养老钱。相比之下，56%不满50岁的人根本没有这个打算。

彻底赋闲在家的调查对象中，38%的人认为退休时养老钱准备得非常充足；25%感觉准备得不太充分或没有准备；仅6%在50岁前脱离劳动力市场

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=66370>

(来源：手机中国)

人类寿命越来越长：人们应该用新的眼光来看待和利用这“额外延长的寿命”，活出精彩健康老年

世界人口构成正在发生急剧的变化。据德国一项研究显示，到2020年，全球65岁或以上的人口将首次超过5岁或以下的儿童。

人口老龄化已经成为一个老生常谈的话题。这听起来让人有点沮丧，因为伴随而来的是人口衰老，劳动力人数下降，医疗成本上升，给政府和个人都带来沉重负担。

然而，英国专栏作家和记者卡米拉·卡文迪什女士（Camilla Cavendish）说，老年并没有人们所想象的那样悲惨和可怕。随着医药和基因科学的进步，人类寿命越来越长，人们应该用新的眼光来看待和利用这“额外延长的寿命”，活出精彩健康老年。

卡米拉在其发表的新书《不退休：10条献给老龄化社会的建议》（EXTRATIME:10LessonsforanAgeingSociety）中全面刷新了所谓老年人的观念，并向各国政府和个人提出有关老年面临的全新挑战。

60岁至75岁不算老年

在书中，卡米拉引用日本人近年提出的老年新概念“年青老”（the“Young-Old”），让人耳目一新。卡米拉提醒人们：我们并没有像自己所认为的那样快速变老，而且你比你想象的要年轻。

日本是世界平均人口寿命最长的国家之一，由于人口寿命增加和人口老龄化，日本人提出应该重新定义老年。

他们说，60到75岁甚至更老都不应该算真正的老年人。日本大和市政府希望藉此释放出积极的信号，鼓励健康的“年青老”，提高这一年龄群体的社会价值和参与感。

卡米拉在书中采访了各国顶尖科学家，反驳了许多有关老龄化的禁忌。她表示，人们需要改变对50多岁、60多岁和70多岁人的态度，认识到延长的不是老年，而是中年。

她指出，英国四分之一的退休人士又重返工作岗位。而且，在过去20年，认知症（俗称老年痴呆症）人数下降了五分之一，而许多人对此并不了解。

总体上来说，人们其实比过去更健康了。因此，我们应该好好利用这些额外的时光。

卡米拉在接受BBC采访时强调，要想做到这一点，就要尽量让自己健康地生活。

她认为，随着生物和基因科学的不断突破，科学家已经成功让虫子等许多小动物的寿命延长了一倍。他们还延长了猴子的青年期，并让一只猴子活到相当于人类寿命的103岁。

衰老是不是病？

过去人们常说，生老病死是自然界不可抗拒的规律。然而最近几年，把衰老当作一种疾病来治的理念越来越盛行，并认为所有其他疾病都跟衰老有关。

卡米拉认为，这关键在于未来人们是否真能把衰老当作疾病来治疗。

她说，目前在美国已经有这样的临床试验。该试验的目的是希望未来能够说服政策制定者们，可以把衰老当病治。

卡米拉承认这听起来好像有点牵强附会，但她表示，如果真能这样的话，将会解冻制药业的大笔资金。如果这些资金能够投入到研制与衰老有关的新产品上，那将会有巨大潜力。

但卡米拉强调，这样做结果并非是要让老人都活到120岁。她更关注的是如何在生命的最后几十年获得健康和生活质量，而不是担心暮年时的衰老时光。

她认为目前的医学进步和证据显示，人们已经能够减少疾病缠身、无能为力的晚年。

如果能够实现这一点，人们不但能够生活的更好，同时还会减少医疗系统的费用。

衰老也有差距

世界上不但有贫富差距，还有衰老差距。卡米拉说，人们的老龄化也正呈现不平等趋势。

根据美国斯坦福大学研究的推算，美国最穷和最富人之间的平均预期寿命差距为15岁。

同样，一个比较富裕的英国人在80岁的时候才会经历一个穷人70岁时就开始出现的一些衰老病痛。

卡米拉说，缩小老龄化之间的差距是我们这个时代最重要的社会责任之一。因为如果只有富人能够享受他们最后几十年的生活，而那些穷人在最后的几十年饱受病痛折磨，影响的不仅仅是穷人本人，它也会让整个社会为此付出沉重的医疗和社会福利代价，拖累所有人。

问题是，许多国家政府的政策已经滞后于当前人口结构的变化。

因此，卡米拉也向各国政府呼吁调整其政策，尤其在就业领域，让这些“老当益壮”的群体充分发挥他们的“余热”，活出健康、精彩的人生。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=66374>

(来源：BBC中文网)

城市规划

浙江：镇海小区居民自筹资金改造垃圾竖井建电梯，这组数字很惊艳

“再过段时间，电梯装好了，我上下楼就方便了，再也不用闻垃圾臭味啦！”这几天，在路过三楼平台上的垃圾竖井时，袁继奋阿姨总爱和邻居们“唠叨”着这句话，兴奋之情，溢于言表。

袁阿姨住在镇海招宝山街道童李衙弄，她所在的住宅楼建造在三楼平台上。对于已经78岁的她来说，每天上下楼都是费时费力的事。得知老旧小区可以加装电梯，她第一个举双手赞成，并加入了发动大家自筹资金的“游说”队伍里。

“这一次加装电梯能这么顺利地完成，都是咱们小区自治互助站‘给力’，是这些阿姨们的功劳。”总浦桥社区党委书记孙薇说起这件事，喜形于色。她向记者透露了两个数据：一是征求意见花了23天，二是10天筹得63.77万元，“大获全胜”。

老小区加装电梯，居民们动了心

位于童李衙弄的4幢住宅楼，建造于1995年。之前，这里被称为“成福住宅楼”，后来楼下建起了三江超市，大家俗称为“三江超市楼上小区”。

“这里以前是招宝山老城区的核心地块，可以说是高档小区，地段好，小区建设也好。”张志萍阿姨住在A幢401室，她说，当时她们这一批老邻居入住的时候还算年轻，可这么多年过去，很多人上了年纪，腿脚不灵便，上下楼都成了问题。

“小区是建造在三楼平台上的，也就是说，上楼的话，得先爬三层楼的高度，才能上平台。上了平台，还得上楼呢。”张阿姨说。记者随着张阿姨等人上楼，顺着楼梯折转而上，足有58级台阶。好几名阿姨都要在中途特意安设的爱心转椅处休息一会，上楼后也要喘上好一阵气。

“年纪大了，走不动了。我每天上下楼，最多两趟。”袁继奋阿姨说，平台上一共有A、B、C、D四幢楼110户，许多业主都是上了年纪的老人。上下楼这么费劲，他们只能尽量减少爬楼的次数。

去年，得知市里出台老小区加装电梯的优惠政策后，老邻居们动了心。40多户居民联名写信到总浦桥社区，希望促成此事。一些热心的阿姨更是表态，资金自筹部分，她们一定尽最大力量，广泛发动，让更多的居民加入进来。

“游说”也要预演，是门技术活

按照相关规定，加装电梯必须有小区2/3的居民同意才行。就初步摸底的情况看，还得继续争取更多居民的支持。而且，考虑到分摊费用和电梯利用的最大化，越多的人加入进来越好。

要怎么讲才能打动对方？如果对方犹豫或者拒绝，怎样才能说服？热心的张志萍阿姨和各单元楼的楼组长成立了筹备小组，甚至开始预演各种场景。好在张阿姨“能说会道”，还有种百折不挠的精神，总能将对方讲得心服口服，点头称是。

有一户人家，买的是学区房，孩子由奶奶带着，一起住在小区，周末时祖孙俩会被接走。张志萍第一次上门做工作，男主人(孩子的父亲)以不是常住和自己还年轻为由拒绝了。“你是没问题，那是不是考虑下你妈妈呢？她上下楼爬楼梯很辛苦的。”张阿姨说。不过，对方还是不松口。

第一次碰了钉子，张阿姨并不打算放弃。偶然间，她了解到这户人家的小朋友和楼上住着的小朋友是同班同学，这让她发现了突破口。第二次，张阿姨又上门了，“你想想看，楼上的小朋友拿着卡，一刷，上楼了，你们家小朋友只能看着。他怎么想？楼上的小朋友怎么想？”这么一说，男主人犹豫了。

有戏！张阿姨趁热打铁，将这名男主人拉进了业主微信群里。在大伙热烈气氛的“感召”下，这名男主人同意了：装！“其实，我说的都是实在话啊。”张阿姨说，有些中年人觉得自己腿脚还行，但总有一天会老的吧？没有电梯，想转手卖掉，价钱也不好啊……

垃圾竖井改造成电梯，皆大欢喜

随着“游说”工作的进行，加装电梯已经成了板上钉钉的事。下一步，就是电梯怎么装、装在哪的考量，以及继续争取更多的业主加入进来。镇海区建交局牵头，协调了相关工作，在实地调研后，决定在小区加装两部电梯。

“一部是改造通往三楼平台的楼梯，一部是改造现有的垃圾竖井。”镇海区物业办工作人员陈辰说，改造垃圾竖井也是小区居民们提出的构想，得到了各方面的支持。原来，多年来，居民们都是将垃圾装袋后从三楼“空投”进竖井，一到夏天，各种脏乱差严重影响小区环境。

“天气热了，蚊蝇滋生，尤其是一楼，垃圾袋丢下去，水都流出来了。”袁继奋阿姨的家所在的C幢紧靠垃圾竖井，到夏天她基本就不会开窗了，臭味熏得她头晕。一楼的商家也是有苦难言，一名水果店店主说：“我也知道那里有个垃圾井，可没办法，已经存在很多年了。”

总浦桥社区党委书记孙薇十分支持居民们的这个“创意”，“现在咱们市里也在推行垃圾分类，正好借这次东风，一举两得，既将电梯装了，也把垃圾竖井给改造了，方便腿脚不便的老人，又美化了环境。”孙薇透露，至于该小区垃圾房的去处，已经有了新的选址。

记者在现场看到，该垃圾竖井的一楼出口处已经锁上，三楼的入口处也已经封堵。“习惯是靠培养的，刚开始那几天还是有人习惯往井里扔垃圾，现在大家已经开始分门别类地扔垃圾桶了。”社工小刘说，等到电梯造好，大家下楼扔垃圾的积极性也会更高的。

居民自治，既解决问题又和谐邻里

截至目前，该小区已有98户居民签署了同意书，自筹资金63.7万元。加装电梯的施工即将开始，孙薇说，这次加装电梯的成功，是一个漂亮仗，是小区自治互助站的成功典范。包括张阿姨在内的许多居民，都付出了极大的努力。

“包阿姨现在随女儿住在宁波市区，得知要签同意书，特地赶了回来；戴阿姨不但自己赞成，还帮忙去劝说其他人；78岁的袁阿姨和81岁的王阿姨，为了去找一个暂住在骆驼街道的老邻居签字，大热天相约坐公交车去骆驼找……”说起阿姨们的付出，孙薇如数家珍。

更多的人加入进来后，场面就更“和谐”了。“一些懂工程、懂设计的男同志知道后，纷纷帮着看图纸、提建议。他们说，这些阿姨年纪这么大，还在跑前跑后，我们怎么能安享其成？”孙薇深有感触地说，一次让老旧小区加装电梯的大动员，让邻居们的心更近了，感情也更深了。

“居民自治，让居民参与社区管理的积极性更高了，‘主人翁’的认同感也增强了。不仅拉近了工作人员与居民、居民与居民之间的距离，也提升了处理问题的效率。”镇海招宝山街道相关负责人表示，这一举措让社区建设的意义价值得到了体现。

记者从镇海区民政部门了解到，作为全省首批社区治理和服务创新实验区，镇海区以小区居民自治互助站为载体，构建了既具有温情又有富有活力的社区治理体系。2018年以来，该区已建成68个“互助站”，吸引2万余名居民参与，累计自我解决民生问题3500余件。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=66372>

(来源：中国宁波网)

老年说法

北京老龄协会推出老年人防骗手册

北京市老龄协会和北京扶老助残基金会日前联合推出《北京市涉老舆情大数据研究报告（第1期）》和《老年人防骗攻略（2019年版）》。印制好的防骗手册将发放到社区和老人集中活动场所。

《研究报告》对保障、骗局、子女照顾、房产、保健品等2019年涉老舆情热点话题或事件进行了解读分析，有针对性地提出了涉老网络舆情的应对策略。《防骗攻略》则聚焦养生保健、投资理财等十余类骗局，通过具体的实际案例，提高老人防骗意识。如保健品类诈骗主要是用施以恩惠、制造权威、夸大功效等方式对老人进行行骗，提醒老人不要轻信陌生人说的话，不要轻易透露个人信息，多和子女及亲戚沟通。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=66347>

(来源：北京晚报)

用免费旅游诈骗老人!“老年之家”骗局被揭露

近日，江西高安警方破获了一起涉案金额达1700多万元的非法吸收公众存款案。涉案团伙开设“老年之家”品质生活馆，通过发礼品、免费旅游等方式，诱骗老年人成为会员，到店内投资。一名被骗老人说，平时省吃俭用，退休金却都被骗了。目前，嫌疑人已被依法逮捕。

公安部20日在京召开新闻发布会，通报今年以来公安部部署打击保健品诈骗犯罪的情况。今年以来，全国公安机关共破获此类案件3000余起，抓获犯罪嫌疑人1900余人，追赃挽损1.4亿余元。

近年来，保健品诈骗呈现发现案区域不断扩大，涉案金额不断增加，作案手法不断翻新的趋势。特别是一些犯罪团伙采取公司化模式运营，利用有些老年人关注养生保健，防骗意识不强等情况，以发放赠品、免费体检、免费讲座、免费旅游为诱饵，套取老年人信息，进而组织专人提供“亲情”服务，骗取老年人的信任，并通过夸大、虚构保健品疗效，打着高科技产品、慈善福利工程等旗号大肆蒙骗老年人。南方财富网微信号:南方财富网

冒充医学专家上门“诊疗”：诱骗老年人购买产品

今年以来，公安部部署全国公安机关主动出击，多措并举，持续开展严厉打击利用保健品诈骗老年人的违法犯罪行为。其中，江苏南京公安机关破获的特大保健品诈骗案件较为典型。

近日，江苏省南京市公安局在梳理线索中发现有人在报纸上刊登广告称，可以免费为南京市65周岁以上离退休人员提供电子血压仪、拐杖、辅酶Q10等产品以及一次心脑血管功能评估，吸引老年人来公司报名参加活动。

期间，犯罪团伙打着公益性社会团体“华康益寿托管中心”的旗号，并派人冒充医学专家，免费给老年人进行心血管疾病体检、分析解释病情，鼓吹“千金方宝枫”产品为中国医学权威机构研发，有四项国际专利，夸大疗效，标榜原价2987元一盒，现一盒只需987元，进而诱骗老年人购买，实施诈骗。

警方集中收网：抓获犯罪嫌疑人60余名

经审查，“千金方宝枫”产品外包装上没有药字号和健字号标识，既不是药品也不是保健品，产品成本价仅为60元，所谓的“华康益寿托管中心”并没有在民政部门登记备案，实际为非法社会组织。该案全国受骗人数逾千人，涉案金额2000余万元。

近期，在公安部统一指挥下，江苏、山东、四川等地公安机关开展集中收网行动，抓获犯罪嫌疑人60余名，现场缴获“千金方宝枫”等产品2000余瓶及大量账本、客户登记表等资料，扣押人民币现金300余万元。

公安机关：提高警惕防止上当受骗

记者获悉，下一步，公安机关将继续精准研判保健品诈骗犯罪形势，始终对此类犯罪保持高压态势，加强执法合作，强化案件侦查，建立打击防范此类犯罪长效机制，切实维护人民群众生命财产安全。

同时，公安机关提醒广大群众，面对各种免费检查、各类保健品推销，一定要提高警惕，防范免费项目中的陷阱，防止上当受骗。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=66368>

(来源：南方财富网)

“涉老舆情报告与老年人防骗攻略新闻发布会”在京召开

7月4日，由北京市老龄协会主办、北京扶老助残基金会承办的“涉老舆情报告与老年人防骗攻略新闻发布会”在北京人民日报社新媒体大厦召开。会议聚焦老年人维权、涉老舆情等相关内容，集合政府、专家、媒体、社会组织等各方力量共同关注老龄群体，以携手保障老年人的合法权益，提高老年人及其子女的获得感、幸福感与安全感。

当前，随着我国老龄化程度不断加深，全社会对老龄群体和老龄事业的关注不断增强。与老年群体息息相关的政策话题或突发事件通过网络传播，不断引发一系列社会舆论，如何对涉老网络舆情进行科学有效的控制与引导，不仅关系到老年群体的合法权益，还关系到全社会的和谐与稳定。

基于此，《北京市涉老舆情大数据研究报告(第1期)》在会上首次发布。该报告以2019年老年人相关舆情为研究对象，以人民网舆情数据中心获取数据为基础，结合舆情测评指标，对2019年涉老舆情热点话题或事件进行解读分析，针对性地提出涉老网络舆情的应对策略，为政府的涉老网络舆情应对和相关政策实施提供方法借鉴。

作为推动北京市老龄事业建设的重要组织，北京市老龄协会长期积极维护老年人的合法权益，充分开展信息交流、咨询服务等社会活动，在人口老龄化国情教育和孝老、养老、敬老文化传播方面发挥着重要作用。会上，北京市老龄协会副会长白玲出席会议并致辞。她分析了当前北京市老年维权的形势，指出北京市老年人权益受侵害形势仍较为严峻，尤以家庭矛盾及财产安全侵害为重，且老年人法律知识储备及维权意识较弱。她呼吁社会各界对老年人的权益保护给予高度重视与积极支持，努力为老年人创造和谐安全的社会环境。

针对当前涉老案件频发、老年群体权益被侵害风险较高的情况，北京市老龄协会权益保护处处长尹政伟在会上发布了《老年人防骗攻略(2019年版)》。该攻略为老龄群体提供了切实可行的防骗指南，有助于维护老年人的人身财产权益。

尹政伟提到，保障老年人合法权益是全社会的共同责任，全社会应携手建立和完善老年维权服务体系，开辟便捷高效的为老法律服务绿色通道，不断拓展范围、扩大内容、提升水平，加大特殊群体老人的权益保护力度。

长久以来，北京扶老助残基金会作为北京市唯一横跨养老、助残两大领域的公募基金会，在老年维权，扶危救困等方面开展了很多切实有效的工作。同时联合政府、媒体与社会各界资源，在解决特殊家庭养老困境、保障其各项合法权益方面做出了开创性的贡献。

会上，北京扶老助残基金会副理事长张兆荣认为，特殊家庭老年人是社会中的弱势群体，想要完整解决其全生命周期的养老问题，仅仅依靠政府部门的力量是不够的，仍需要有更多的爱心企业及社会组织深度参与、多方支持，以公益之力促社会和谐。

在当代社会尤其是网络世界的舆论场中，受身体状况、信息局限等因素的制约，老龄群体的话语权有时存在缺失现象，此次会议特别邀请了首经贸法学院教授、北京老龄法律研究会副会长王德山从专业视角阐述了对老龄群体及老龄事业建设的观点。史慧民作为老年人代表，则从自身出发表达了老年人自己最真实全面的诉求和呼声，引发了与会者的广泛共鸣。本次会议是在我国人口老龄化深度发展，老年人舆论话语权缺失的社会背景下开展的为维护老年人权益，助力老龄事业建设的多方交流会。对于把握老年人权益现状，适时开展老年宣传教育活动，加大侵权风险防控和预警力度，为北京市老年人提供及时精准的维权服务具有重要意义。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=606&aid=66388>

(来源：央广网)

政府购买服务

重庆：渝北区龙兴镇社区养老服务中心智能化设备采购公告

渝北区龙兴镇社区养老服务中心智能化设备采购(19A0371)采购公告

发布日期：2019年7月9日

一、项目编号：19A0371

二、项目名称：渝北区龙兴镇社区养老服务中心智能化设备采购

三、采购方式：公开招标

四、预算金额：¥1,700,000.00元

五、项目详情概况

最高限价总计：¥1,700,000.00元

六、项目政策信息

(一) 按照《财政部生态环境部关于印发环境标志产品政府采购品目清单的通知》(财库〔2019〕18号)和《财政部发展改革委关于印发节能产品政府采购品目清单的通知》(财库〔2019〕19号)的规定，落实国家节能环保政策。

(二) 按照《财政部工业和信息化部关于印发〈政府采购促进中小企业发展暂行办法〉的通知》(财库〔2011〕181号)的规定，落实促进中小企业发展政策。

(三) 按照《财政部、司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》(财库〔2014〕68号)的规定，落实支持监狱企业发展政策。

(四) 按照《三部门联合发布关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》(财库〔2017〕141号)的规定，落实支持残疾人福利性单位发展政策。

七、供应商资格要求

合格投标人应首先符合政府采购法第二十二条规定的基本条件，同时符合根据该项目特点设置的特定资格条件。

(一) 基本资格条件

- 1、具有独立承担民事责任的能力；
- 2、具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；
- 3、具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；
- 4、有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；
- 5、参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；
- 6、法律、行政法规规定的其他条件。

八、获取公开招标文件的地点、方式、期限及售价

获取文件期限：2019年7月9日至2019年7月30日09:00

文件购买费：¥0.00元

获取文件地点：网上自行下载

方式或事项：

(一) 根据《重庆市财政局关于印发〈重庆市政府采购供应商注册及诚信管理暂行办法〉的通知》(渝财采购〔2015〕45号)规定，投标人应按要求进行注册，通过重庆市政府采购网(www.cqgp.gov.cn)，登记加入“重庆市政府采购供应商库”。

(二) 凡有意参加的投标人，请到采购代理机构领取或在《重庆市政府采购网》网上下载本项目招标文件以及图纸、补遗等开标前公布的所有项目资料，无论投标人领取或下载与否，均视为已知晓所有招标内容。

(三) 各投标人递交投标文件时在投标(开标)地点向采购代理机构缴纳招标文件购买费。若投标人为微型企业且所投产品为微型企业生产的，评标时由评标委会核实认定后，可在本项目采购结果公告后持招标文件购买费发票原件至采购代理机构办理退还手续(微型企业的认定标准详见工信部联企业〔2011〕300号，投标人须提供企业所在地的县级以上中小企业主管部门的证明文件)。

(四) 投标人须满足以下两种要件，其投标才被接受：

- 1、按时递交了投标文件；
- 2、按时报名签到。

九、投标信息

投标文件递交开始时间：2019年7月30日09:00

投标文件递交结束时间：2019年7月30日09:30

投标文件递交地点：重庆市渝北区公共资源交易中心

十、开标信息

开标时间：2019年7月30日09:30

开标地点：渝北区空港新城顺义路(渝北区行政服务中心旁)

十一、联系方式

采购人：重庆市渝北区龙兴镇人民政府

采购经办人：王老师

采购人电话：18002340804

采购人地址：渝北区龙兴镇街道龙华路266号

代理机构：重庆市渝北区公共资源交易中心

代理机构经办人：颜老师

代理机构电话：67160810

代理机构地址：渝北区空港新城顺义路(渝北区行政服务中心旁)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66389>

(来源：中国政府采购网)

山东：济南市槐荫区民政局养老服务第三方机构评估评审项目竞争磋商公告

一、采购人：济南市槐荫区民政局地址：济南市经十路29851号(济南市槐荫区民政局)联系方式：孙老师0531-58090877(济南市槐荫区民政局)采购代理机构：山东朝阳招标有限公司地址：山东省济南市市历下区
县(区)文化东路63号恒大帝景9号楼1-1408联系方式：0531-68601782

二、采购项目名称：济南市槐荫区民政局养老服务第三方机构评估评审项目采购项目编号(采购计划编号)：SDGP370104201902000419采购项目分包情况：

标包货物服务名称数量投标人资格要求本包预算金额(最高限价,单位:万元)

A济南市槐荫区民政局养老服务第三方机构评估评审项目11、供应商须满足《中华人民共和国政府采购法》二十二条规定及《中华人民共和国政府采购法实施条例》十七条规定；2、供应商须为在中华人民共和国境内注册的社会团体、民办非企业单位或公益性非营利的事业单位，具有承担本项目的能力；3、根据财库(2016)125号文的规定，各供应商需通过“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、“中国政府采购网”(www.ccgp.gov.cn)、“信用山东”网站(www.creditsd.gov.cn)(省外投标单位需查询当地的“信用”网站)查询信用记录，并打印网站查询结果的截图。对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的单位拒绝其参与政府采购活动；(截图报名时须携带)4、本项目不接受联合体报价。5、单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，或同一母公司的子公司，不得参加同一标段或者未划分标段的同一采购项目投标。51.500000

三、获取磋商文件

1.时间：2019年7月10日8时30分至2019年7月16日16时30分(报名截止时间)(北京时间，法定节假日除外)

2.地点：济南市文化东路63号恒大帝景9号楼14层(山大路和文化东路交叉口)1411综合办公室

3.方式：1)凡有意参加本项目磋商的供应商必须先在中国山东政府采购网(http://www.ccgp-shandong.gov.cn)注册进行网上报名然后到代理机构现场登记报名，未在网上报名或网站报名不成功均视为报名不成功，供应商将不具备本项目的投标资格；2)现场购买文件时请携带法人授权委托书原件及授权人身份证、三证合一营业执照副本或供应商民办非企业单位登记证书副本或社会团体法人登记证书副本、供应商资格要求内三个信用查询结果截图(查询内容包括：失信被执行人、企业经营异常名录、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信名单)；说明：①以上报名材料须提供原件+加盖单位公章的复印件1套，且复印件须与原件保持一致，否则不予办理报名登记手续。②若因年检原因原件无法到场，需出具相关部门开具的证明原件。③报名及获取竞争性磋商文件时提交的资料查验不代表资格审查的最终通过或合格。④对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的企业，应当拒绝其参与政府采购活动。

4.售价：300元/份，竞争性磋商文件现金支付，售后不退；

四、公告期限：2019年7月10日至2019年7月12日五、递交响应文件时间及地点

1.时间：2019年7月23日8时30分至2019年7月23日9时0分(北京时间)

2.地点：济南市文化东路63号恒大帝景9号楼14层(山大路和文化东路交叉口)1408室

六、磋商时间及地点

1.时间：2019年7月23日9时0分(北京时间)

2.地点：济南市文化东路63号恒大帝景9号楼14层(山大路和文化东路交叉口)1408室

七、采购项目联系方式：

联系人：山东朝阳招标有限公司

联系方式：0531-68601782八、采购项目的用途、数量、简要技术要求等

详见竞争性磋商文件九、采购项目需要落实的政府采购政策

节能环保产品、中小微企业扶持、监狱企业扶持、残疾人福利性单位扶持等相关政府采购政策详见竞争性磋商文件。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66390>

(来源：中国政府采购网)

云南：养老服务体系信息平台审计服务采购项目竞争性磋商公告

根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》等有关法律法规的规定，本项目资金已落实，采购方式已经主管部门批准。云南招标股份有限公司受云南省民政厅的委托，对云南省养老服务体系信息平台审计服务采购项目采用竞争性磋商方式采购，欢迎符合条件的潜在供应商报名参加。

2.项目概况

2.1项目编号：Q530000000319001476

2.2采购内容：

云南省养老服务体系信息平台审计服务

★供应商需对所有项目内容进行整体报价，不得缺项漏项，否则作废标处理。详细技术要求详见竞争性磋商文件“第五章技术要求”。

★2.3服务期：云南省养老服务体系信息平台审计服务，与云南省养老服务体系信息平台建设同步进行，至工程竣工验收完成。

★2.4服务地点：云南省民政厅。

2.5资金来源：财政拨款。

★2.6采购预算：人民币5.00万元。

2.7服务质量：满足国家、行业及招标文件要求。

★3.供应商资格要求

3.1供应商应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件。

3.2在中华人民共和国境内依法注册并通过年检合格的企业法人单位，具有独立法人资格，能在国内合法提供采购内容及其相应的服务。

3.3供应商应为持有行业主管部门颁发的会计师事务所执业资格证书的会计师事务所(不接受分所)。

3.4法定代表人同一人的两个及以上法人，母公司、全资子公司及其控股公司，不得同时参加磋商。

3.5供应商未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”。

3.6本项目不接受联合体。

4.磋商文件的获取

4.1凡有意参加磋商者，请于2019年07月09日起至2019年07月16日(法定公休日、法定节假日除外)，每日上午08时30分至11时30分，下午13时30分至17时30分(北京时间)，登录云南招标股份有限公司网(网址：<http://www.ynzbw.com>)，注册登记并通过审核后，在网上获取word版竞争性磋商文件及其它资料。

备注：①具体注册事宜可登陆云南招标股份有限公司网站(<http://www.ynzbw.com>)查看“云南招标股份有限公司电子交易平台征集交易主体信息库成员的公告”。

②会员注册及审核问题咨询

电话：0871-65388167

地址：云南招标股份有限公司办公楼517室

联系人：周女士

③系统操作及技术问题咨询

电话：0871-65376713、0871-65331803、0871-65338808

地点：云南招标股份有限公司办公楼401室

联系人：杨先生

4.2招标文件售价400元/份，售后不退。

5.响应文件的递交

5.1递交响应文件时间：2019年07月22日14时00分至14时30分(北京时间)。

5.2递交响应文件截止时间及磋商时间：2019年07月22日14时30分(北京时间)。

5.3递交响应文件地点及磋商地点：昆明市人民西路328号云南招标股份有限公司综合楼二楼第三开标厅。

5.4逾期送达的或者未送达指定地点的响应文件，将被拒收。

6.发布公告的媒体

本项目的公告在云南省政府采购网上发布。

7.联系方式

采购人：云南省民政厅

联系人：李老師

联系电话: 0871-65732226
 联系地址: 云南省昆明市白云路538号
 采购代理机构: 云南招标股份有限公司
 地址: 云南省昆明市人民西路328号
 邮政编码: 650106
 联系人: 谢黎薇、刘心田、何倩
 联系电话: 0871-65316494
 传真: 0871-65332594

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66391>

(来源: 中国政府采购网)

河北: 蠡县民政局社区和居家养老服务中心改造工程竞争性磋商公告

供应商的资格要求: (1) 具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的供应商基本条件; (2) 具备国内独立企业法人资格, 并在人员、设备、资金等方面具有相应的施工能力; 供应商须具有建筑工程施工总承包叁级及以上资质; 并具有有效的安全生产许可证; (3) 拟派项目经理须具备建筑工程专业贰级及以上注册建造师执业资格, 具备有效的安全生产考核合格证书(B本), 且未担任其他在建工程项目的项目经理; (4) 出具中国裁判文书网刑事案件查询未发现行贿犯罪记录的网上截图(加盖公章); (5) 未被“信用中国”“中国政府采购网”网站列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单, 并将查询真实结果打印作为证明资料(加盖公章); (6) 法定代表人参加磋商的, 应提供法定代表人身份证明和法定代表人居民身份证, 法定代表人授权人参加磋商的, 应提供法定代表人授权书及被授权人居民身份证; (7) 单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商, 不得参加同一合同项下的政府采购活动; (8) 本项目不接受联合体投标;

采购数量: 1

技术要求: 见磋商文件

备注: 1.凡要求提供资料复印件的材料, 供应商对提交所有材料复印件的清晰度、真实性、有效性、与原件的一致性做出承诺并负全部责任。因上述原因导致资格审查不通过的, 由供应商自行承担责任。2.文件的获取: (1) 凡有意参加投标者, 须在河北省公共资源交易服务平台 (<http://www.hebpr.cn/>) 进行注册, 按照首页“通知公告”中“河北省公共资源交易中心关于招标代理机构及供应商进行登记注册的通知”的要求办理相关手续, 如已完成注册的无需再次注册。(2) 核验通过后, 即可登录 (<http://121.18.56.178:81/>) 自主网上报名、下载招标文件(详见<http://121.18.56.178:81/>“供应商网上投标报名、下载招标文件操作说明”)。因供应商自身的原因未能在有效时间内完成注册或未按规定要求报名并获取招标文件, 将会导致报名不成功或投标被否决, 其后果由供应商自负。3.投标文件的递交: (1) 本项目使用全流程电子开评标, 使用的电子交易平台是: 招采云电子招标投标交易平台。供应商应在投标截止时间前在 (<http://121.18.56.178:81/>) 递交使用招采云投标文件制作工具及CA加密的电子投标文件。未按规定时间和方式递交电子文件和电子签到的, 因供应商的原因导致电子投标文件不能打开的, 招标人不予受理。(2) 编制投标文件需使用企业CA, 未办理CA的供应商, 需进行企业CA办理。CA办理有一定周期, 请及时办理以免影响本项目投标。技术支持: 0312-6505002\6505001。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=66392>

(来源: 中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123
 官网：www.CNSF99.com
 网站地址：北京市海淀区三里河路一号
 办公地址：北京市朝阳区建国门外交公寓
 邮编：100600
 邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
 电话：010-68316105/6
 传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考